



# Gobernanza Regional y Cooperación en Salud

Sebastián TOBAR

*FIOCRUZ CENTRE FOR GLOBAL HEALTH*



Ministério da Saúde

**FIOCRUZ**

Fundação Oswaldo Cruz



# Gobernanza de la Salud



- ❖ **Acciones y Medios** adoptados por una sociedad para **organizar la promoción y protección de la salud de sus habitantes** (Dodgson et al, 2002).
- ❖ Tradicionalmente relacionada con el **nivel nacional y subnacional** en virtud que los países asumen la responsabilidad de la salud de la población.



# Globalización y Salud

- ❖ Necesidad de **MANCOMUNAR ESFUERZOS INTERNACIONALES PARA REDUCIR RIESGOS Y APROVECHAR OPORTUNIDADES SANITARIAS.**
- ❖ Modifica la **naturaleza de las necesidades en salud**, así como el tipo **de intervenciones adecuadas para satisfacerlas.**
- ❖ Además de los problemas locales, las comunidades en general y los sistemas de salud, en particular, deben afrontar la **TRANSFERENCIA INTERNACIONAL DE RIESGOS PARA LA SALUD.**
- ❖ El control de la transferencia internacional de riesgos y de **los daños que se asocia a ella rebasa la capacidad de los gobiernos nacionales para proteger a sus poblaciones.**
- ❖ En este escenario, se globaliza la posibilidad de contraer ciertas enfermedades y los riesgos frente a las mismas.
- ❖ La Salud se encuentra influenciada por **DETERMINANTES GLOBALES Y POLÍTICOS:** Comercio, migraciones, entre otros.



- ✓ Nuevas amenazas se manifiestan, no solo a través de enfermedades infectocontagiosas, sino por la propagación de estilos de vida poco saludables o que involucran conductas de riesgo. HOY ES A TODAS LUCES INNEGABLE QUE MUCHOS DE LOS NUEVOS DESAFÍOS SANITARIOS REQUIEREN DE RESPUESTAS INTERNACIONALES DE UNA **GOBERNANZA GLOBAL PARA LA SALUD**

### HIPOTESIS:

**LAS CONDICIONES MAS APROPIADAS PARA AFRONTAR MUCHOS DE LOS ACTUALES PROBLEMAS DE SALUD SE CONSIGUEN A ESCALA REGIONAL Y SUBREGIONAL**



# La Cooperación Internacional para el Control Internacional de los Riesgos en Salud

- Siglo XIX
- Factores que representan la globalización:
- tecnología de la información,
- el comercio y el flujo de capital,
- socavar el control del Estado sobre lo que ocurre en su territorio.

Estas Fuerzas Globalizadoras plantea a los Estados Individuales a cooperar unos con otros y construir alianzas con actores no estatales y organizaciones no gubernamentales.



# LA HISTORIA DE LA INTEGRACION REGIONAL



- **Antigua** en la región de las Américas.
- Pueden encontrarse **referencias de estas a las ideas federales y pan-americanistas** de varios de los heroes de la independencia en el Siglo XIX.
- Incluso las ideas panamericanistas **inspiraron la creación de la OPS en 1902** (Yellow Feber)



# INTEGRACION

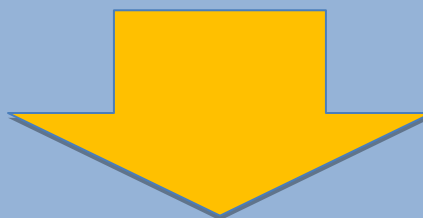
- ❖ La palabra INTEGRACION tiene sus orígenes en el Latin INTEGRATIO-NI
- ❖ Diccionario de la Real Academia Española: ACCION Y EFECTO DE INTEGRARSE, CONSTITUIRSE COMO UNA DE TODAS LAS PARTES. UNIRSE O FORMAR PARTE DE UN GRUPO O PARTE DE ELLA..
- ❖ En los orígenes de la independencia de la región, la integración aparece como una condición necesaria para la independencia de los países





# A partir de los años 90'

El entusiasmo integracionista es evidente



Dos Razones Claras:

1. La caída de la Unión Soviética
2. El fortalecimiento de los países de Europa Occidental en todas las instituciones de la UE

La **UNION EUROPEA** paso de ser un mercado común a un proceso de alianzas económicas.





# Hasta los 90'



Predominaba un concepto de integración asociado a lo **económico y comercial**.

Siguiendo el modelo de la UE los procesos de integración regional suponían la **asimilación de los países a las economías de libre mercado**.

Promovieron:

- ✓ la construcción de acuerdos preferenciales de aranceles,
- ✓ zonas de libre comercio,
- ✓ Uniones Aduaneras,
- ✓ Mercados Comunes y
- ✓ Uniones Económicas y Monetarias



# Procesos de Integración Regional de Naturaleza Económica

- ❖ 1960, ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO (ALALC)
- ❖ 1960, Mercado Común Centro Americano, que luego en 1990, cambió para SISTEMA ECONOMICO CENTROAMERICANO.
- ❖ 1969, COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES.
- ❖ 1980, ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE INTEGRACION –ALADI
- ❖ 1991, MERCADO COMÚN DEL SUR –MERCOSUL



# Modelos Posibles de Integración de los Servicios de Salud

- I. Coordinación de Servicios en Zonas Fronterizas
- II. Integración de Servicios en Zonas Fronterizas
- III. Libre Tránsito de Personas: Profesionales de la salud
- IV. Libre Tránsito de Personas: Usuarios del Sistema
- V. Libre Tránsito de Servicios:
  - ❖ Homologación de la habilitación del Servicio.
  - ❖ Compra de un Servicio de un país a otro.



# NUEVOS ENFOQUES DE INTEGRACION



- Inicio de siglo: **NUEVOS PROCESOS** en curso, asociados a **SOCIAL, CULTURAL, POLÍTICO E IDEOLÓGICO** (ALBA, CELAC UNASUR por ejemplo)
- Están asociados con la **LLEGADA AL PODER DE PRESIDENTES POPULARES** en la Región que cuestionan las políticas neoliberales.
- Estos presidentes compartían una **COMUNIDAD Y AFINIDAD DE INTERESES Y VALORES**, permitiendo nuevas prácticas de gobierno para mejorar la redistribución de la renta y los servicios sociales, con un fuerte protagonismo del Estado.

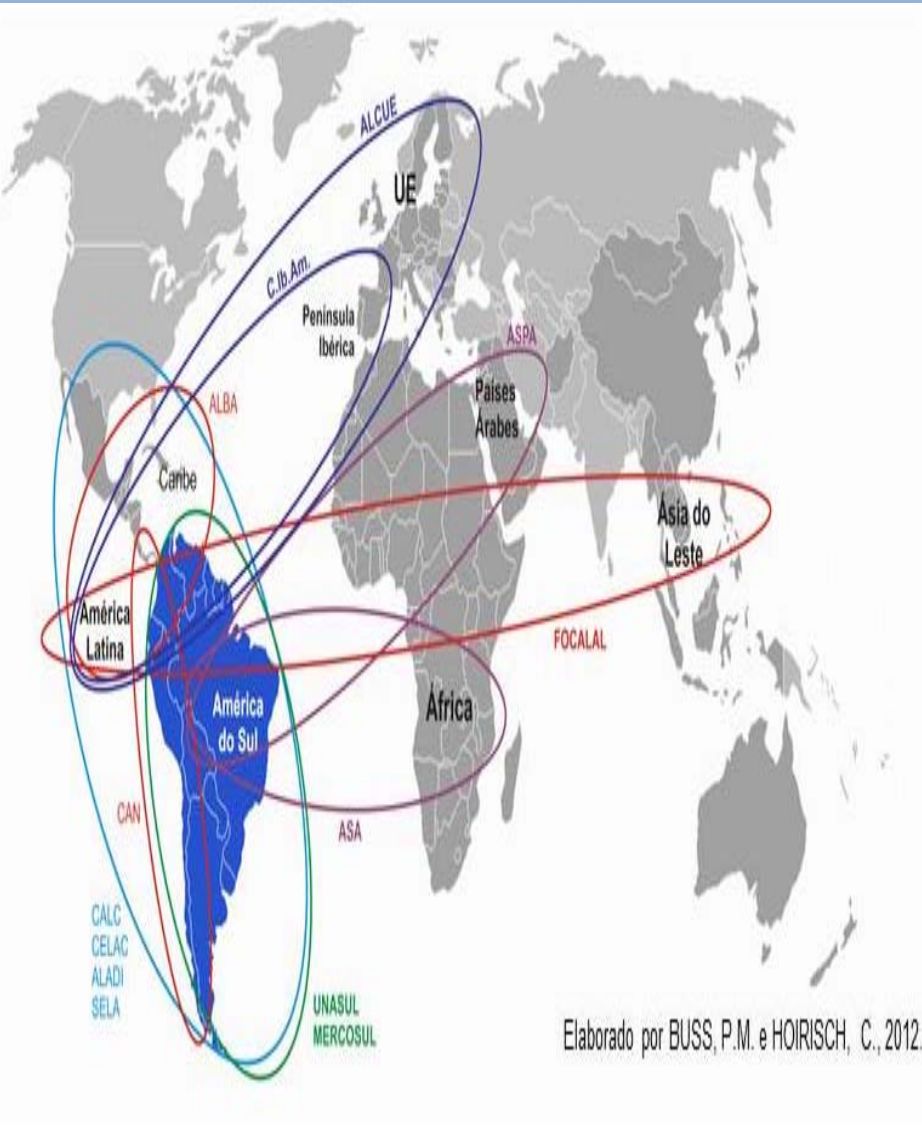


# LOS PROCESOS DE INTEGRACION REGIONAL



- ✓ Brindan una oportunidad para la **identificación de problemas de salud que trascienden las fronteras y la estructuración de respuestas compartidas** e inclusive generando **economías de escala**.
- ✓ Los Foros de Salud como las Reuniones de Ministros del MERCOSUR, la REMSA y el Consejo Suramericano de Salud se presentan como un **marco de debate para difundir informaciones, generar consensos y propiciar estrategias conjuntas que permitan superar barreras de acceso a ciertos bienes públicos y meritorios regionales en salud**.

# LOS PROCESOS DE INTEGRACION REGIONAL



Diversas y variadas iniciativas:

- UNASUR,
  - MERCOSUR,
  - Comunidad Andina- CAN,
  - Organización del Tratado de la Cooperación Amazónica-OTCA,
  - Cumbre Latinoamericana y del Caribe- (CALC)
  - Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC),
  - Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América (ALBA),
  - Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)
  - Sistema Latinoamericano de Integración (SELA)
- A los que se suman otros procesos inter-regionales



# ¿Cuáles han sido los logros de estos procesos de integración y su impacto en la salud?

- ❖ **IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS DE SALUD QUE TRASCIENDEN FRONTERAS** y la gestión de **RESPUESTAS CONJUNTAS** (alcanzando economías de escala).
- ❖ Marco de debate para **DIFUNDIR INFORMACIÓN, CREAR CONSENSO Y FOMENTAR ESTRATEGIAS CONJUNTAS** para superar barreras de acceso a bienes regionales de salud pública.
- ❖ Intercambio de experiencias nacionales exitosas y lecciones aprendidas de políticas de salud: **CÍRCULO VIRTUOSO PARA LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS Y PARA LA COOPERACIÓN ENTRE PAÍSES**
- ❖ **DIPLOMACIA SANITARIA MÁS EFICAZ**



# ¿Cuáles han sido los logros de estos procesos de integración y su impacto en la salud? Cont.

- ❖ Desarrollo de estrategias comunes contra epidemias
- ❖ Diseños institucionales innovadores en salud con economías de escala.
- ❖ Trabajo innovador en redes,
- ❖ Desarrollo de proyectos subregionales





# CONCLUSIONES



- ✓ La interdependencia entre los países americanos ha crecido sustancialmente en las últimas décadas, aproximando sus realidades socio-sanitarias y haciéndolos más sensibles a lo que ocurre en países vecinos.
- ✓ La realidad parece ir pendularmente y en momento prevalecen un enfoque de integración y luego otro. No habiendo avances lineales.
- ✓ El Nivel Sub Regional resulta de suma importancia para mancomunar esfuerzos en pos de resolver los actuales desafíos de salud y construir una agenda común en pro de garantizar el derecho a la salud a todos los habitantes de la región.



# CONCLUSIONES cont.

- ✓ De los ejemplos expuestos se ponen en evidencia las ventajas que puede generar estos procesos de integración para la salud. En este sentido, si bien se ha difundido la consigna “pensar global y actuar local”, algunas de los desafíos sanitarios probablemente requieran un esfuerzo contrario, de “pensar local y actuar en forma regional”.
- ✓ Los procesos de integración regional en salud nos plantea la oportunidad de construir una comunidad política sanitaria, con valores e intereses compartidos, una situación a la que se llega por medio de la interacción de las Ministras y Ministros de los Estados Parte, de sus técnicos y, principalmente, mediante el CONSENSO.

# GRACIAS

