



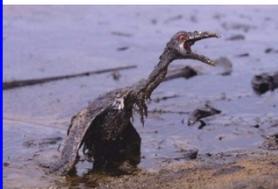
FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

JUSTIÇA AMBIENTAL

DA COLETA SELETIVA NA

SOCIEDADE GLOBAL RISCO

Dra. Deisy de Lima Freitas Ventura
Marli Aparecida Sampaio
Número. USP 1610191





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

ÁREA DE ESTUDO



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA

Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

ÁREA DE ESTUDO Cidade de São Paulo, Estado de São Paulo, Brasil



ZONA CENTRAL

- 01 - Barra Funda
- 02 - Bela Vista
- 03 - Bom Retiro
- 04 - Brás
- 05 - Consolação
- 06 - Liberdade
- 07 - Pari
- 08 - República
- 09 - Santa Cecília
- 10 - Sé

ZONA NORTE

- 11 - Casa Verde
- 12 - Jaçanã
- 13 - Mandaquí
- 14 - Santana
- 15 - Tremembé
- 16 - Tucuruvi
- 17 - Vila Guilherme
- 18 - Vila Maria
- 19 - Vila Medeiros

ZONA LESTE

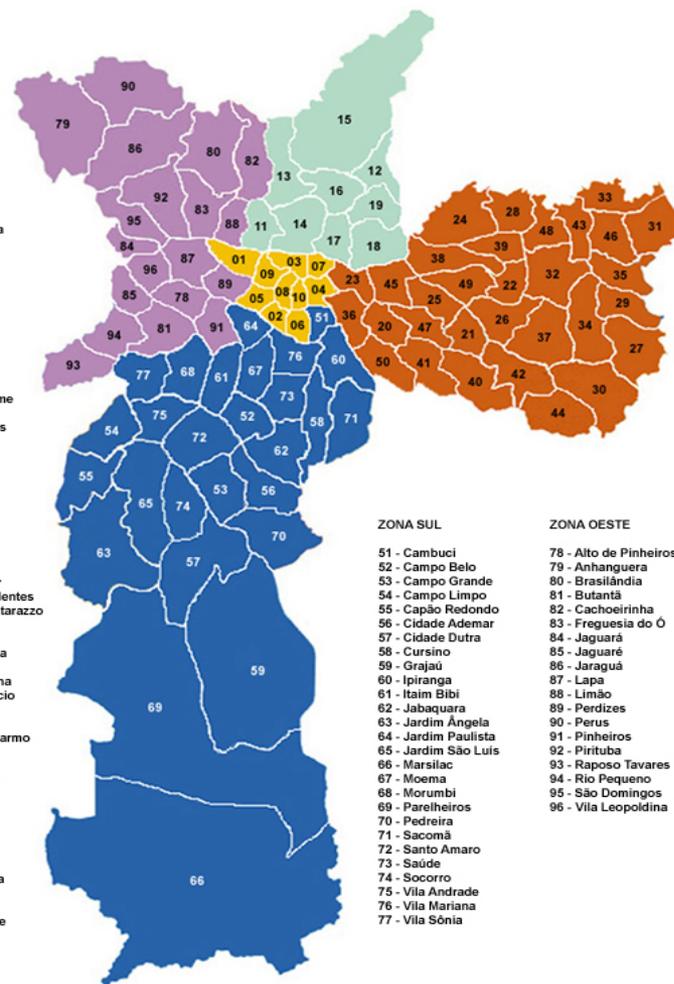
- 20 - Água Rasa
- 21 - Aricanduva
- 22 - Artur Alvim
- 23 - Belém
- 24 - Cangaíba
- 25 - Carrão
- 26 - Cidade Líder
- 27 - Cidade Tiradentes
- 28 - Ermelino Matarazzo
- 29 - Guaianazes
- 30 - Iguatemi
- 31 - Itaim Paulista
- 32 - Itaquera
- 33 - Jardim Helena
- 34 - José Bonifácio
- 35 - Lajeado
- 36 - Mooca
- 37 - Parque do Carmo
- 38 - Penha
- 39 - Ponte Rasa
- 40 - Sapopemba
- 41 - São Lucas
- 42 - São Mateus
- 43 - São Miguel
- 44 - São Rafael
- 45 - Tatuapé
- 46 - Vila Curuçá
- 47 - Vila Formosa
- 48 - Vila Jacuí
- 49 - Vila Matilde
- 50 - Vila Prudente

ZONA SUL

- 51 - Cambuci
- 52 - Campo Belo
- 53 - Campo Grande
- 54 - Campo Limpo
- 55 - Capão Redondo
- 56 - Cidade Ademar
- 57 - Cidade Dutra
- 58 - Cursino
- 59 - Grajaú
- 60 - Ipiranga
- 61 - Itaim Bibi
- 62 - Jabaquara
- 63 - Jardim Ângela
- 64 - Jardim Paulista
- 65 - Jardim São Luís
- 66 - Marsilac
- 67 - Moema
- 68 - Morumbi
- 69 - Parelheiros
- 70 - Pedreira
- 71 - Sacomã
- 72 - Santo Amaro
- 73 - Saúde
- 74 - Socorro
- 75 - Vila Andrade
- 76 - Vila Mariana
- 77 - Vila Sônia

ZONA OESTE

- 78 - Alto de Pinheiros
- 79 - Anhanguera
- 80 - Brasília
- 81 - Butantã
- 82 - Cachoeirinha
- 83 - Freguesia do Ó
- 84 - Jaguará
- 85 - Jaguaré
- 86 - Jaraguá
- 87 - Lapa
- 88 - Limão
- 89 - Perdizes
- 90 - Perus
- 91 - Pinheiros
- 92 - Pirituba
- 93 - Raposo Tavares
- 94 - Rio Pequeno
- 95 - São Domingos
- 96 - Vila Leopoldina





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

OBJETIVO



Objetivo:

A pesquisa tem por objetivo analisar a eficácia social do programa de coleta seletiva da cidade de São Paulo, no período compreendido entre 2013 e 2017 e sua compatibilidade com a ordem jurídica brasileira vigente.

A Ciência do Direito chama de eficácia social a “capacidade que tem a lei em ser aplicada e propagar efeitos duradouros por toda a sociedade”. SIQUEIRA JR, P. H. *Lições de introdução ao direito*. 4. ed. São Paulo: Juarez de Oliveira, 2002.





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

Lei 12.305 de 02 de agosto de 2010 Política Nacional de Resíduos Sólidos



Portal Resíduos Sólidos
www.portalresiduossolidos.com

Decreto 7.404/2010 Regulamenta A Lei 12.305/2010.

Coleta seletiva (recolección selectiva)

Instrumento essencial para alcançar a meta da disposição final ambientalmente adequada





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

METODOLOGIA



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

Metodologia.

Após levantamento bibliográfico sobre a temática do projeto, foram coletados e analisados criticamente os dados primários e secundários fornecidos pela Prefeitura de São Paulo ao Poder Judiciário do estado de São Paulo sobre os programas de coleta seletiva e de educação ambiental entre os anos de 2013 a 2016.



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

INTRODUÇÃO

Sociedade de risco e danos ambientais sem fronteiras

(BECK, 1998)



O que é Justiça Ambiental?

É a distribuição da Justiça Ambiental que garante o acesso, em condições de igualdade, a instrumentos de prevenção/reparação contra danos ambientais.





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

RESULTADOS



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA

Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

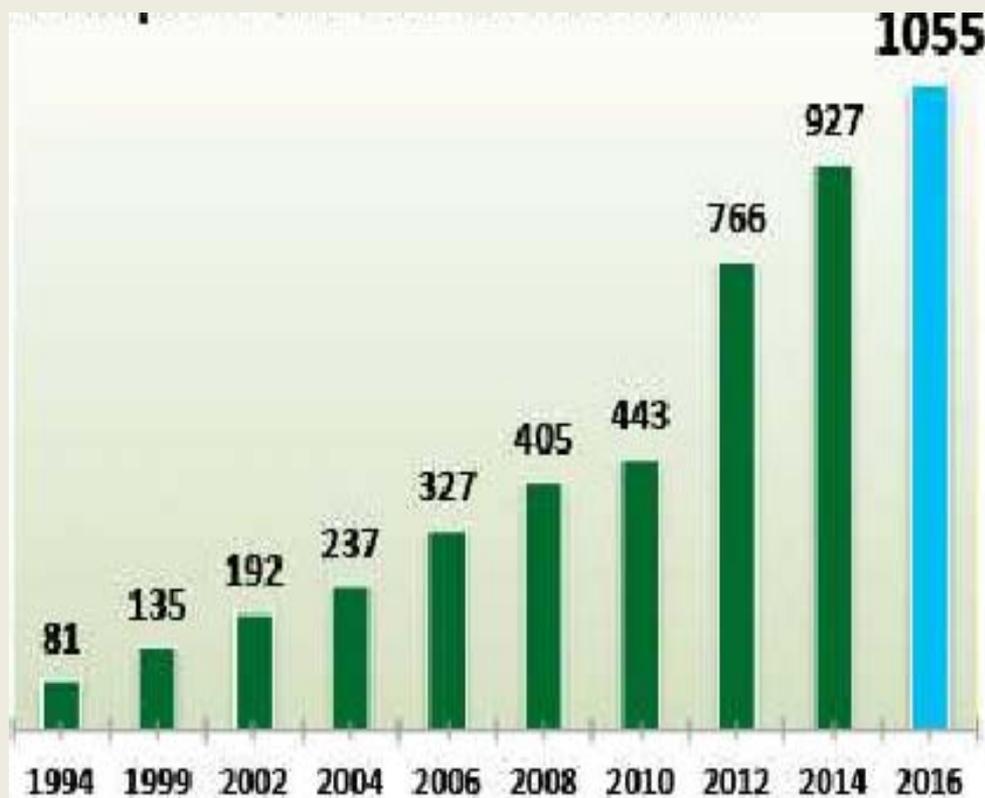
Panorama ABRELPE-2014

lixo depositado em locais inadequados como lixões e aterros controlados

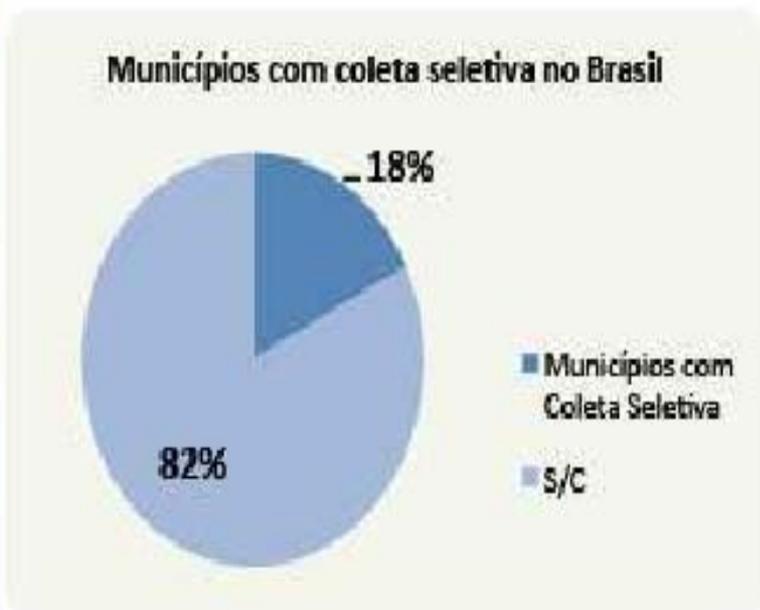
(41,7% em 2013 e 41,6% em 2014),

Crescimento anual da geração de resíduos

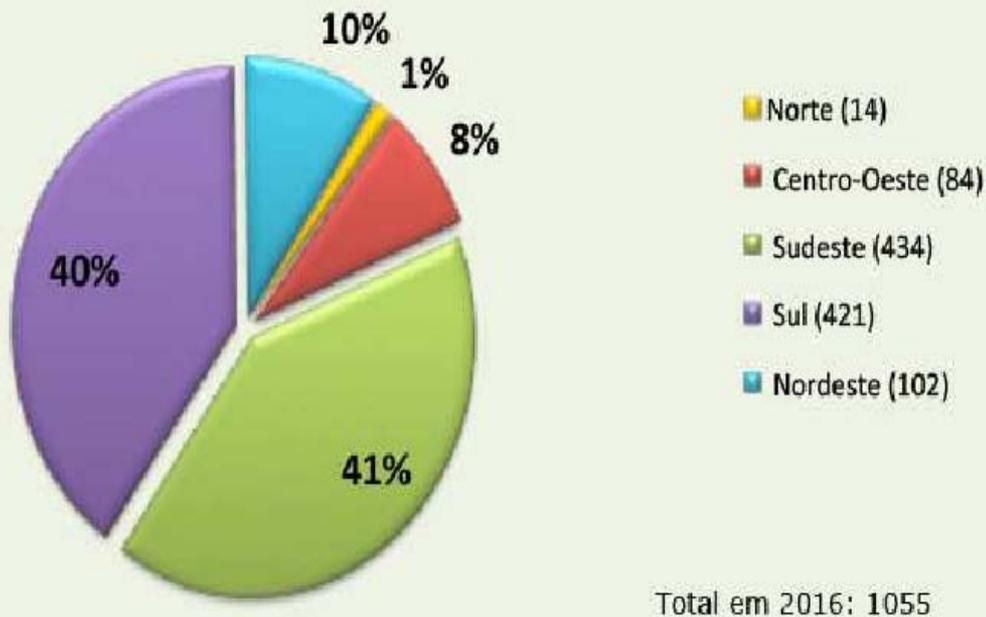
(57,6% em 2010 e 58,4% em 2014).



Fonte: <http://cempre.org.br/ciclo309/10/0> acesso 07/09/2016



Regionalização dos municípios com coleta seletiva no Brasil



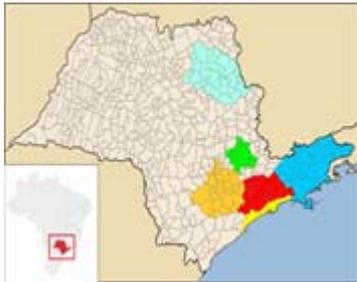
PESQUISA CICLOSOFT
 2016





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA

Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade



ZONA CENTRAL

- 01 - Barra Funda
- 02 - Bela Vista
- 03 - Bom Retiro
- 04 - Brás
- 05 - Consolação
- 06 - Liberdade
- 07 - Pari
- 08 - República
- 09 - Santa Cecília
- 10 - Sé

ZONA NORTE

- 11 - Casa Verde
- 12 - Jaganá
- 13 - Mandaguá
- 14 - Santana
- 15 - Tremembé
- 16 - Tucuruvi
- 17 - Vila Guilherme
- 18 - Vila Maria
- 19 - Vila Medeiros

ZONA LESTE

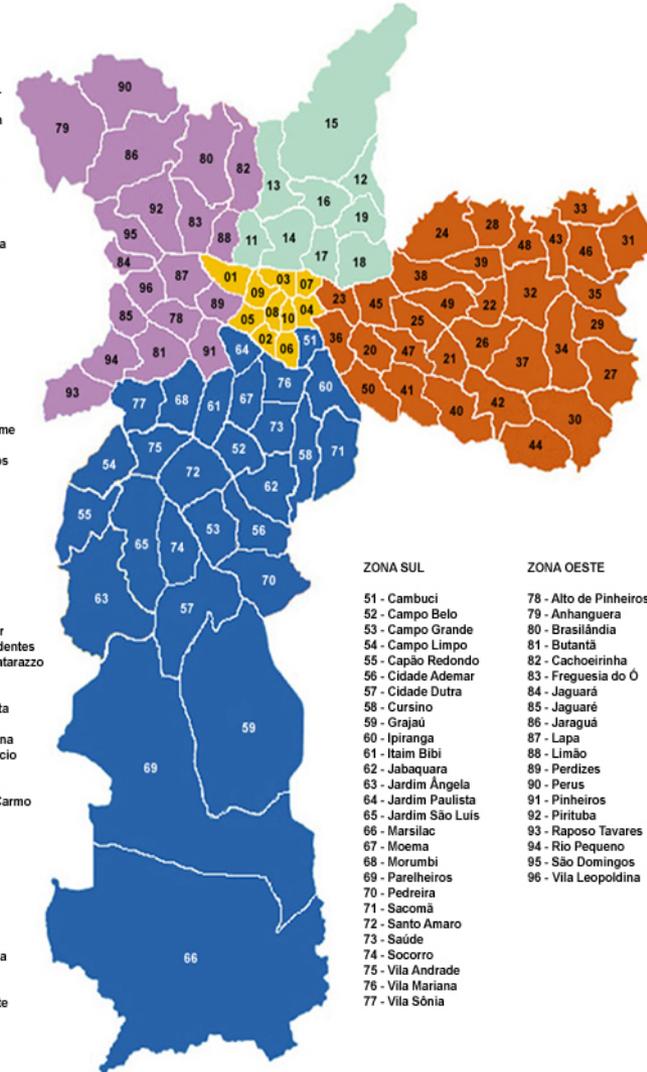
- 20 - Água Rasa
- 21 - Aricanduva
- 22 - Artur Alvim
- 23 - Belém
- 24 - Cangaíba
- 25 - Carrão
- 26 - Cidade Líder
- 27 - Cidade Tiradentes
- 28 - Ermelino Matarazzo
- 29 - Guaianazes
- 30 - Iguatemi
- 31 - Itaim Paulista
- 32 - Itaquera
- 33 - Jardim Helena
- 34 - José Bonifácio
- 35 - Lajeado
- 36 - Mooca
- 37 - Parque do Carmo
- 38 - Penha
- 39 - Ponte Rasa
- 40 - Sapopemba
- 41 - São Lucas
- 42 - São Mateus
- 43 - São Miguel
- 44 - São Rafael
- 45 - Tatuapé
- 46 - Vila Curuçã
- 47 - Vila Formosa
- 48 - Vila Jacuí
- 49 - Vila Matilde
- 50 - Vila Prudente

ZONA SUL

- 51 - Cambuci
- 52 - Campo Belo
- 53 - Campo Grande
- 54 - Campo Limpo
- 55 - Capão Redondo
- 56 - Cidade Ademar
- 57 - Cidade Dutra
- 58 - Cursino
- 59 - Grajaú
- 60 - Ipiranga
- 61 - Itaim Bibi
- 62 - Jabaquara
- 63 - Jardim Ângela
- 64 - Jardim Paulista
- 65 - Jardim São Luís
- 66 - Marsilac
- 67 - Moema
- 68 - Morumbi
- 69 - Parelheiros
- 70 - Pedreira
- 71 - Sacomã
- 72 - Santo Amaro
- 73 - Saúde
- 74 - Socorro
- 75 - Vila Andrade
- 76 - Vila Mariana
- 77 - Vila Sônia

ZONA OESTE

- 78 - Alto de Pinheiros
- 79 - Anhanguera
- 80 - Brasilândia
- 81 - Butantã
- 82 - Cachoeirinha
- 83 - Freguesia do Ó
- 84 - Jaguará
- 85 - Jaguaré
- 86 - Jaraguá
- 87 - Lapa
- 88 - Limão
- 89 - Perdizes
- 90 - Perus
- 91 - Pinheiros
- 92 - Pirituba
- 93 - Raposo Tavares
- 94 - Rio Pequeno
- 95 - São Domingos
- 96 - Vila Leopoldina



A cidade de São Paulo apresenta uma população de 12.038.175 de habitantes.

A cidade de São Paulo, gera, em média, 20 mil toneladas de lixo por dia” (SÃO PAULO, 2016)



The screenshot shows the website interface for the Prefeitura de São Paulo, specifically the 'Secretaria Municipal de Serviços' section. The page title is 'A coleta de lixo em São Paulo'. The main content area contains the following text:

A cidade gera, em média, 20 mil toneladas de lixo diariamente (entre resíduos domiciliares, resíduos de saúde, restos de feiras livres, podas de árvores, entulho etc.). Só de resíduos domiciliares são coletados cerca de 12 mil toneladas/dia.

Os trabalhos de coleta de resíduos domiciliares, seletivo e hospitalares são executados pelas duas concessionárias Ecourbis e Loga. Diariamente é percorrida uma área de 1.523 km² e estima-se que mais de 11 milhões de pessoas são beneficiadas pela coleta. Cerca de 3,2 mil pessoas trabalham no recolhimento dos resíduos e são utilizados 500 veículos (caminhões compactadores e outros específicos para o recolhimento dos resíduos de serviços de saúde).

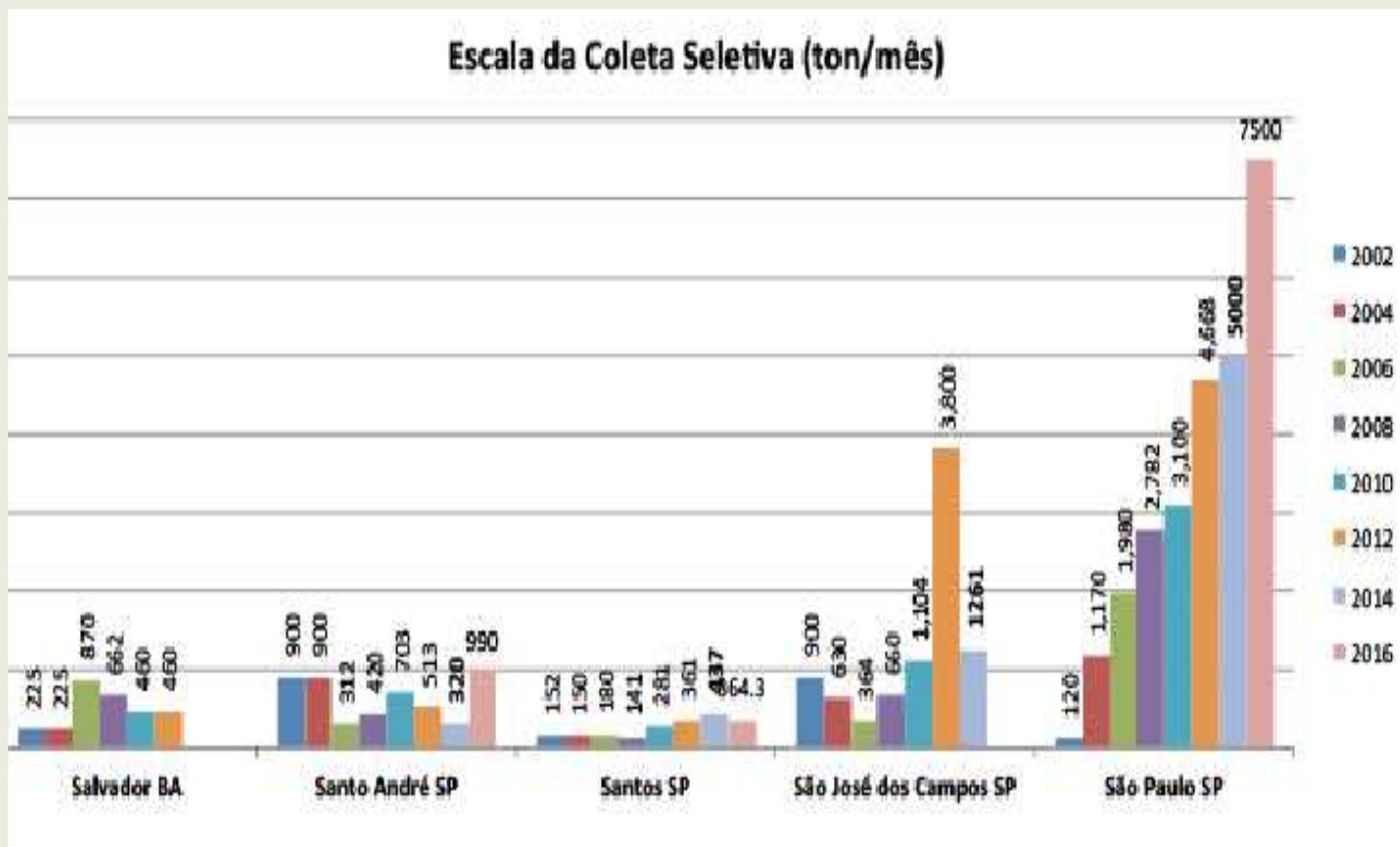
A Loga realiza a coleta da região noroeste da cidade de São Paulo e a Ecourbis realiza a coleta da região sudeste, conforme imagem abaixo.

Below the text is a map titled 'Sistema Municipal de Coleta dos Resíduos Sólidos' showing the city of São Paulo divided into two main collection regions: 'AGRUPAMENTO NOROESTE' (Northwest) and 'AGRUPAMENTO SUDESTE' (Southeast). The Northwest region is colored yellow and includes the 'CONCESSÃO Loga' (Loga concessionaire). The Southeast region is colored pink and includes the 'CONCESSÃO Ecourbis' (Ecourbis concessionaire). A legend on the right side of the map provides the following details:

- AGRUPAMENTO NOROESTE:**
 - Loga: 515,56 km² - 4.315.260 Hab.
- AGRUPAMENTO SUDESTE:**
 - Ecourbis: 987,86 km² - 6.765.640 Hab.

On the left side of the page, there is a sidebar menu with various services and information links, including 'ACESSO À INFORMAÇÃO', 'PARTICIPAÇÃO SOCIAL', 'CLIPPING', 'NOTÍCIAS', 'AMLURB', 'ILUME', 'Chamamento Público', 'Consulta Pública', 'Edital Republicado - PPP', 'CONVERGÊNCIA DIGITAL', 'FabLab Livre SP', 'Telecentros', 'Wifi Livre SP', 'SERVIÇO FUNERÁRIO', 'MÍDIAS SOCIAIS', 'Endereço', 'Dúvidas e sugestões', and 'SAC'.

No ano de 2016 a cidade de São Paulo processou 7.500 toneladas de resíduos (CEMPRE-2016)



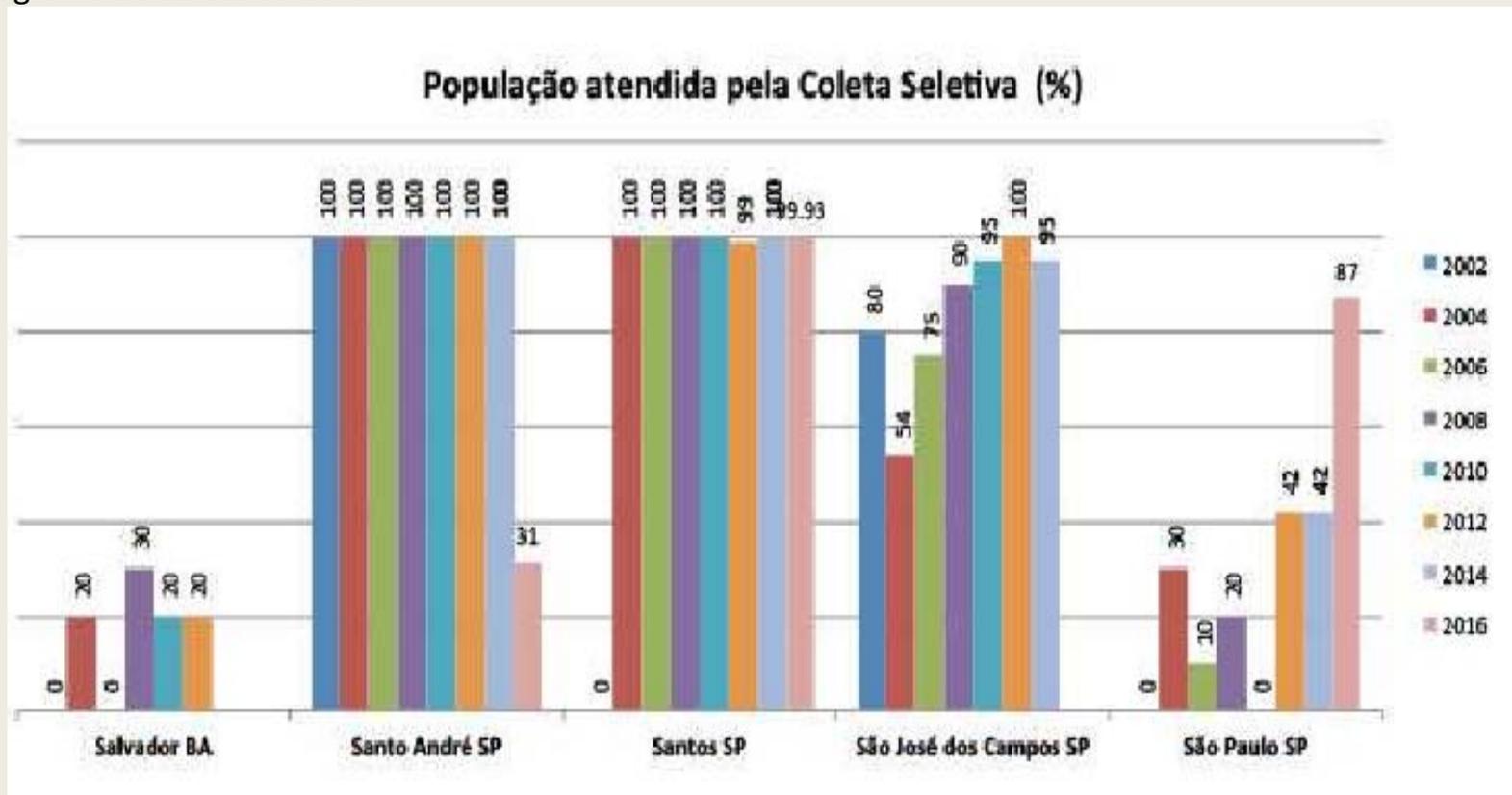
Fonte: <http://cempre.org.br/ciclossoft/id/8> acesso 04/09/2016



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA

Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

No ano de 2016, a pesquisa Ciclosoft apontou 87% da população da cidade de SP estava atendida pelo programa de coleta seletiva.



Fonte: <http://cempre.org.br/ciclosoft/id/8> acesso 04/09/2016



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

A cidade de São Paulo processou, por meio de ações de coleta seletiva, 7.500 toneladas de resíduos por mês durante o ano de 2016.

Essas 7.500 t/mês representam **1,25 %** do total das 600.000 t/mês (20.000 t/dia);



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
 Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

Em agosto de 2016, a Prefeitura da cidade de São Paulo anunciou o cumprimento de seu “Programa de Metas 2013/2016”, com a universalização do programa de coleta seletiva em todos os seus 96 distritos.

Universalização da coleta seletiva de resíduos secos com atendimento de todo o território de cada distrito da cidade, precedida de campanhas (nº de distritos atendidos).

Universo = 96 distintos

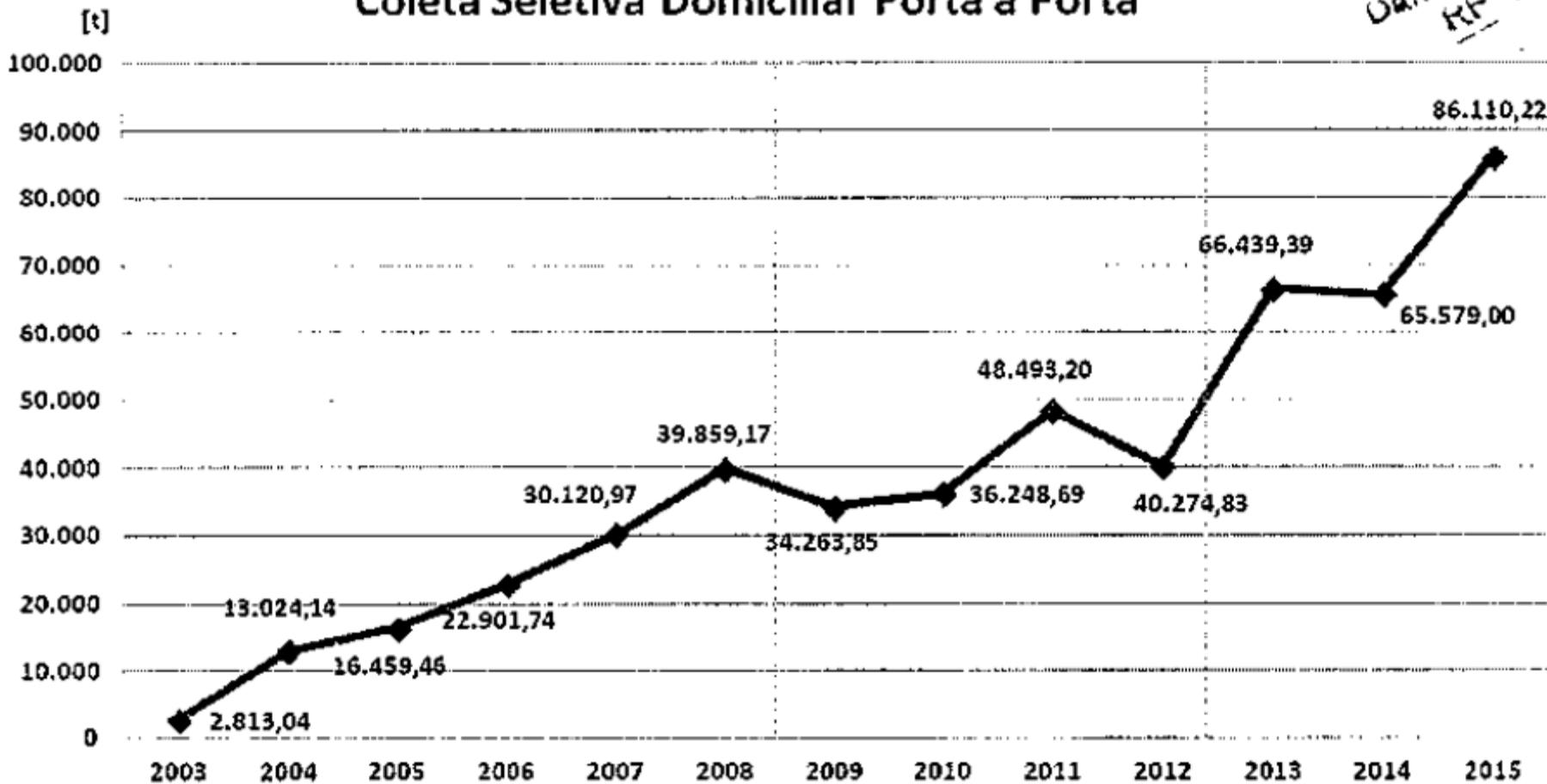
2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
0	40	54	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96	96

Janielle ~~Costina de~~
 Nº 7507/12.9.0001
 2019

Fonte: Tribunal de Justiça de São Paulo, Processo nº. 1002018-14.2019.8.26.0003.

Daniela Garcia
 RF 735112
 AGP

Coleta Seletiva Domiciliar Porta a Porta





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA

Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

Do Processo nº2015-0.042.555-5

em

21/06/2016

TABELA IMPLANTAÇÃO DA COLETA SELETIVA

DISTRITOS	%	DISTRITOS	%	DISTRITOS	%
AGUA RASA	13	IPIRANGA	100	PONTE RASA	100
ALTO DE PINHEIROS	100	ITAIM BIBI	100	RAPOSO TAVARES	88
ANHANGUERA	5	ITAIM PAULISTA	100	REPÚBLICA	100
ARICANDUVA	78	ITAQUERA	60	RIO PEQUENO	88
ARTUR ALVIM	84	JABAQUARA	100	SACOMÃ	100
BARRA FUNDA	100	JACANÃ	50	SANTA CECILIA	100
BELA VISTA	100	JAGUARA	100	SANTANA	100
BELÉM	42	JAGUARÉ	100	SANTO AMARO	100
BOM RETIRO	100	JARAGUÁ	10	SÃO DOMINGOS	44
BRÁS	37	JD ÂNGELA	5	SAO LUCAS	100
BRASILANDIA	1	JD HELENA	100	SÃO MATEUS	56
BUTANTÃ	62	JD PAULISTA	100	SÃO MIGUEL	94
CACHOEIRINHA	2	JD SAO LUIS	11	SÃO RAFAEL	30
CAMBUCI	100	JOSE BONIFÁCIO	58	SAPOEMBA	100
CAMPO BELO	100	LAJEADO	100	SAÚDE	100
CAMPO GRANDE	100	LAPA	100	SÉ	100
CAMPO LIMPO	100	LIBERDADE	100	SOCORRO	100
CANGAÍBA	32	LIMÃO	56	TATUAPÉ	48
CAPÃO REDONDO	100	MANDAQUI	100	TREMembÉ	50
CARRÃO	100	MARSILAC	5	TUCURUVI	100
CASA VERDE	67	MOEMA	100	VILA ANDRADE	100
CIDADE ADEMAR	100	MOOCA	62	VILA CURUÇA	70
CIDADE DUTRA	100	MORUMBI	67	VILA FORMOSA	92
CIDADE LÍDER	47	PARELHEIROS	10	VILA GUILHERME	64
CIDADE TIRADENTES	100	PARI	37	VILA JACUÍ	50
CONSOLAÇÃO	100	PARQUE DO CARMO	48	VILA LEOPOLDINA	100
CURSINO	100	PEDREIRA	100	VILA MARIA	58
ERMELINO MATARAZZO	100	PENHA	100	VILA MARIANA	100
FREGUESIA DO Ó	63	PERDIZES	100	VILA MATILDE	100
GRAJAÚ	100	PERUS	5	VILA MEDEIROS	46
GUAIANASES	100	PINHEIROS	100	VILA PRUDENTE	100
IGUATEMI	81	PIRITUBA	88	VILA SÔNIA	90

RESUMO

1 A 99 %	47%
100%	53%

44 (quarenta e quatro) distritos sem implantação
 41 periferia
 22 menos de 50%
 6 entre 1% e 5% de implantação

Fonte: Tribunal de Justiça de São Paulo.
 Processo n. 1002618-14.2015.8.26.0053.

Fonte:



Fonte: <http://spcidadelimpa.com.br/informacoes-coleta/200831> acesso 17/09/2016



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

DISCUSSÃO DOS RESULTADOS



Discussão dos resultados

1) A cidade de São Paulo tem uma população estimada em 12.038.175 (IBGE, 2016) ao processar 1,25% do total de resíduos que gera, por meio de ações de coleta seletiva, atendeu 87% da população.



Discussão dos resultados

2) A cidade de São Paulo anunciou a universalização do programa de coleta seletiva pelo sistema porta a porta em seus 96 Distritos. No entanto, deixou 44 (quarenta e quatro) distritos sem implantação do programa. Praticamente 90% desses distritos (41) se localizam na periferia; 22 apresentam menos de 50% de implantação; e seis (6) apresentam entre 1% e 5% de implantação.



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

CONCLUSÕES



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

ao esses programas de implantação de sistemas de coleta seletiva A permanecer sendo implantados nos municípios brasileiros prescindindo da prévia ação de educação ambiental, bem como ignorando os problemas à saúde e qualidade ambiental pelos baixos índices de adesão do gerador domiciliar urbano nas suas periferias, **vão muito além de desafiar** a eficácia social da Lei que instituiu a Política Nacional de Resíduos Sólidos:

desafiam princípios constitucionais como o respeito à dignidade da pessoa humana,

o direito a um meio ambiente ecologicamente equilibrado e essencial à sadia qualidade de vida,

bem como desafiam o dever constitucionalmente imposto ao Poder Público em promover a educação e conscientização ambiental.



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

A eficácia social do programa de coleta seletiva da cidade de São Paulo está condicionada a dois fatores:

Reconhecimento da vulnerabilidade da população da hiperperiferia da cidade de São Paulo, e suas necessidades especiais de atenção/proteção à saúde, acesso à informação e educação ambiental, através da distribuição de Justiça Ambiental.

Estabelecimento de programas de educação ambiental incentivadores da segregação adequada de resíduos, enquanto antecedente lógico da implantação de um programa de coleta seletiva.



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

RECOMENDAÇÕES



FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

1) o planejamento estruturado da execução do **Programa de Educação Ambiental e Comunicação Social em Resíduos Sólidos, (PEACS)**, em vigor desde 2014 na cidade de São Paulo, executando cada uma de suas ações, da forma minuciosamente descrita no Decreto Municipal n. 55.747 de 03/12/2014, partindo das regiões mais periféricas da cidade, com execuções pontuais até atingir, de forma universalizada e indistinta, todos os seus 96 distritos.

2) Implantação do programa de coleta seletiva, preferencialmente pelo sistema porta a porta as regiões periféricas da cidade, e implantação das demais modalidades de sistema de coleta seletiva nas demais regiões da cidade.

A espécie humana é a única que produz lixo.
O Homo *lixus* produz resíduos de todo tipo ao transformar a natureza nos bens e serviços que consome.

Ribeiro, in Araújo, 2011:12





FACULDADE DE SAÚDE PÚBLICA
Programa de Pós-Graduação em Saúde Global e Sustentabilidade

MUITO OBRIGADA!!!

.