



Riesgos globales para la salud en América Latina desde la perspectiva de los determinantes políticos globales

V. Nelly Salgado de Snyder
Instituto Nacional de Salud Pública

4to Congreso de la Alianza Latinoamericana de Salud Global
Buenos Aires, Argentina -- Noviembre 23-27, 2016



1. Contenido

1. Los determinantes políticos globales
2. La migración en el contexto global
3. La migración como un riesgo global
4. La desigualdad social como causa de la migración en América Latina
5. El caso de México
 - a. México como país de origen
 - b. México como país de tránsito (mexicanos, centroamericanos, afroamericanos)
 - c. Los mexicanos en EEUU
6. Algunas reflexiones en torno a la migración y los determinantes políticos globales

2. Los Determinantes Políticos Globales



Global Governance *for* Health
THE LANCET – UNIVERSITY OF OSLO COMMISSION

The Lancet - Universidad de Oslo Comisión sobre Gobernanza Global para la Salud

Los orígenes políticos de la inequidad en salud: perspectivas de cambio

Ole Petter Ottersen, Jashodhara Dasgupta, Chantal Blouin, Paulo Buss, Virasakdi Chongsuvivatwong, Julio Frenk, Sakiko Fukuda-Parr, Blencie P Gawanas, Rita Giacaman, John Gyapong, Jennifer Learning, Michael Marmot, Desmond McNeill, Gertrude I Mongello, Nkosana Moyo, Sigrun Magedal, Ayanda Ntshaluba, Gonik Ooms, Espen Bjartness, Ann Louise Lie, Sue-ri Moon, Sidsel Roalqvam, Kristin I Sandberg, Inger B Schaal

Resumen Ejecutivo

A pesar de los grandes logros en salud en las últimas décadas, la distribución de los riesgos para la salud en el mundo continúa siendo extremada e inaceptablemente desigual. Aunque el sector salud tiene un rol crucial para afrontar las desigualdades en salud, sus esfuerzos a menudo entran en conflicto con poderosos actores a nivel global que se orientan a otros intereses como la protección de la seguridad nacional, el resguardo de la soberanía u objetivos económicos.

Este es el punto de inicio de la Comisión *The Lancet* – Universidad de Oslo, sobre Gobernanza Global para la Salud. Con la globalización, la inequidad en salud se traduce cada vez más en actividades transnacionales que involucran actores con diferentes intereses y grados de poder: estados, corporaciones transnacionales, sociedad civil y otros. Las decisiones, políticas y acciones de estos actores se basan por su parte en normas sociales mundiales. Sus acciones no se orientan a perjudicar la salud, pero pueden tener un efecto colateral negativo que genere inequidad en salud. Llamamos determinantes políticos de la salud a las normas, políticas y prácticas que surgen de las interacciones políticas globales que atraviesan todos los sectores y que afectan la salud.

La Comisión señala que los determinantes políticos mundiales que afectan, desfavorablemente, la salud de algunos grupos de personas en relación con otros, es injusta, y que al menos algunos daños podrían evitarse mejorando la forma en que la gobernanza global funciona. Hay una urgente necesidad de entender cómo se puede proteger y promover mejor la salud pública en el ámbito de gobernanza global, pero este tema es complejo y políticamente sensible. El proceso de gobernanza global involucra la distribución de recursos económicos, intelectuales, normativos y políticos; y evaluar su efecto en salud requiere un análisis del poder.

THE LANCET



La comisión de gobernanza global para la salud está motivada por la convicción compartida de que el sistema actual de gobernanza global no protege adecuadamente la salud pública. Este fracaso afecta desigualmente y es especialmente adverso para los más vulnerables, marginados y pobres del mundo. Las desigualdades en salud tienen múltiples causas, algunas de las cuales tienen su origen en cómo se organiza el mundo (panel 1).

Mensaje clave

- Las inaceptables inequidades en salud dentro y entre países no pueden ser abordadas por medidas técnicas al interior del sector salud o solo en el ámbito nacional, requieren soluciones políticas globales.
- Las normas, políticas y prácticas que derivan de la interacción internacional deben ser entendidas como determinantes políticos de la salud que causan y mantienen las inequidades en salud.
- La asimetría del poder y las normas sociales globales limitan las posibilidades de elección y restringen las acciones sobre la inequidad en salud, estas limitaciones son reforzadas por las disfunciones del sistema de gobernanza global y requieren vigilancia en todos los ámbitos de la política.
- Debe existir una vigilancia independiente de los progresos realizados para corregir las inequidades en salud y en contrarrestar las fuerzas políticas globales perjudiciales para la salud.
- Los actores públicos y privados del ámbito político global deben conectarse mejor a través de una política de diálogo transparente en los procesos de toma de decisiones que afectan la salud.
- La gobernanza global para la salud debe basarse en compromisos de solidaridad global y responsabilidad compartida, el desarrollo sostenible y saludables para todos requiere de un sistema económico y político global que sirva a una comunidad mundial de personas saludables en un planeta saludable

3. La migración en el contexto global

LA MIGRACION EN EL MUNDO

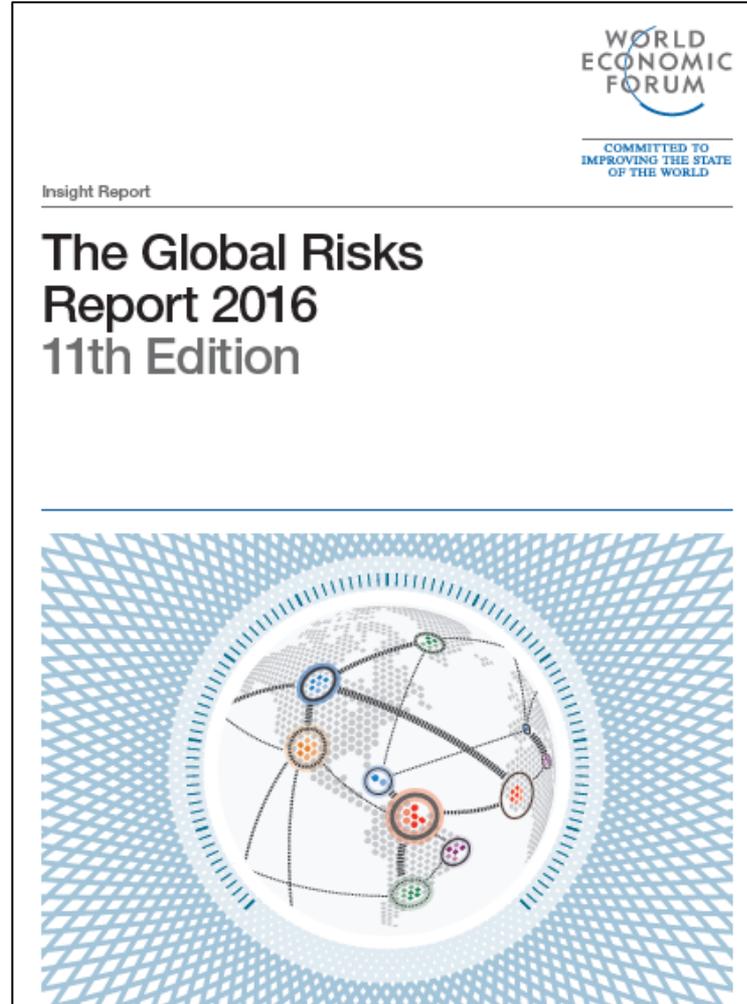
La migración internacional creció de manera notable desde el comienzo de este siglo y se calcula que en la actualidad más de 232 millones de personas buscan en países distintos al suyo, nuevas oportunidades de mejorar sus vidas y desarrollar sus conocimientos



Hay 244 millones de migrantes en el mundo

El 75% de los migrantes vive en solo 20 países

4. La migración como riesgo global



5. Los 10 Riesgos Globales 2016

Top 10 risks in terms of Likelihood

- 1 Large-scale involuntary migration
- 2 Extreme weather events
- 3 Failure of climate-change mitigation and adaptation
- 4 Interstate conflict
- 5 Natural catastrophes
- 6 Failure of national governance
- 7 Unemployment or underemployment
- 8 Data fraud or theft
- 9 Water crises
- 10 Illicit trade

Top 10 risks in terms of Impact

- 1 Failure of climate-change mitigation and adaptation
 - 2 Weapons of mass destruction
 - 3 Water crises
 - 4 Large-scale involuntary migration
 - 5 Energy price shock
 - 6 Biodiversity loss and ecosystem collapse
 - 7 Fiscal crises
 - 8 Spread of infectious diseases
 - 9 Asset bubble
 - 10 Profound social instability
- Categories**
- Economic
 - Environmental
 - Geopolitical
 - Societal
 - Technological

6. Evolución de los riesgos globales 2010-2016

Figure 1.1.1: The Evolving Risks Landscape, 2007–2016

Top 5 Global Risks in Terms of Likelihood

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1st	Breakdown of critical information infrastructure	Asset price collapse	Asset price collapse	Asset price collapse	Storms and cyclones	Severe income disparity	Severe income disparity	Income disparity	Interstate conflict with regional consequences	Large-scale involuntary migration
2nd	Chronic disease in developed countries	Middle East instability	Slowing Chinese economy (<6%)	Slowing Chinese economy (<6%)	Flooding	Chronic fiscal imbalances	Chronic fiscal imbalances	Extreme weather events	Extreme weather events	Extreme weather events
3rd	Oil price shock	Failed and failing states	Chronic disease	Chronic disease	Corruption	Rising greenhouse gas emissions	Rising greenhouse gas emissions	Unemployment and underemployment	Failure of national governance	Failure of climate-change mitigation and adaptation
4th	China economic hard landing	Oil and gas price spike	Global governance gaps	Fiscal crises	Biodiversity loss	Cyber attacks	Water supply crises	Climate change	State collapse or crisis	Interstate conflict with regional consequences
5th	Asset price collapse	Chronic disease, developed world	Retrenchment from globalization (emerging)	Global governance gaps	Climate change	Water supply crises	Mismanagement of population ageing	Cyber attacks	High structural unemployment or underemployment	Major natural catastrophes

Top 5 Global Risks in Terms of Impact

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1st	Asset price collapse	Asset price collapse	Asset price collapse	Asset price collapse	Fiscal crises	Major systemic financial failure	Major systemic financial failure	Fiscal crises	Water crises	Failure of climate-change mitigation and adaptation
2nd	Retrenchment from globalization	Retrenchment from globalization (developed)	Retrenchment from globalization (developed)	Retrenchment from globalization (developed)	Climate change	Water supply crises	Water supply crises	Climate change	Rapid and massive spread of infectious diseases	Weapons of mass destruction
3rd	Interstate and civil wars	Slowing Chinese economy (<6%)	Oil and gas price spike	Oil price spikes	Geopolitical conflict	Food shortage crises	Chronic fiscal imbalances	Water crises	Weapons of mass destruction	Water crises
4th	Pandemics	Oil and gas price spike	Chronic disease	Chronic disease	Asset price collapse	Chronic fiscal imbalances	Diffusion of weapons of mass destruction	Unemployment and underemployment	Interstate conflict with regional consequences	Large-scale involuntary migration
5th	Oil price shock	Pandemics	Fiscal crises	Fiscal crises	Extreme energy price volatility	Extreme volatility in energy and agriculture prices	Failure of climate-change mitigation and adaptation	Critical information infrastructure breakdown	Failure of climate-change mitigation and adaptation	Severe energy price shock

7. Donald Trump y la migración



- EEUU es el país en el que residen más migrantes en el mundo
- En el 2015 se concentraban 47 millones de migrantes internacionales, que constituyen una quinta parte de todos los migrantes en el mundo

(ONU 2015)

8. Desigualdad y migración

- La desigualdad es el factor expulsor de migrantes más poderoso en la región de América Latina y el Caribe.
- La extrema desigualdad ha tenido un impacto destructivo sobre la cohesión social y el crecimiento sostenible en América Latina



9. Carencia de seguridad

- Las carencias no visibles, como la percepción de inseguridad, violencia, temor de ser víctima del crimen, o de las propias autoridades, ser “levantado” o “desparecido” son también factores expulsores



10. LAT región mas desigual del mundo

- América Latina y el Caribe sigue siendo la región más desigual del mundo
- En 2014, el 10% más rico de la población de América Latina poseía el 71% de la riqueza de la región



11. Desigualdad y violencia

- América Latina y el Caribe es también la región la más violenta del mundo
- La desigualdad y la violencia están íntimamente relacionadas
- En la región vive el 9% de la población mundial pero se registra el 33% de los homicidios en todo el mundo, lo que la convierte en la región con el mayor porcentaje de asesinatos a nivel global

12. Pérdida de capital humano

- Con cada migrante hay una pérdida de capital humano y de inversión del estado, porque los migrantes de la región son jóvenes, fuertes, ambiciosos y con promedio de educación secundaria
- Cuando un migrante abandona su país se lleva con él o ella una inversión en salud y educación que se pondrá a disposición del crecimiento económico del país receptor

13. Contexto de vulnerabilidad

- Las condiciones, el contexto y el conjunto de factores alrededor de la movilización humana de un país a otro son los que determinan la vulnerabilidad de los migrantes y lo que hace que la migración sea considerada como un riesgo para la salud.

14. Flujos migratorios en América Latina y el Caribe

- Alrededor de 28 millones de latinoamericanos viven fuera de sus países de origen
 - 24 millones se encuentran en países fuera de la región y 4 millones viven en otros países latinoamericanos
- La migración entre países de América Latina y el Caribe representa una cuarta parte de toda la migración en la región creciendo al ritmo de un 17% anual

15. Migrantes latinoamericanos

- La mayoría de los migrantes procedentes de América Latina y el Caribe se concentra en EEUU. También residen en Canadá, España y otros países de Europa
- En el 2013, 5 de cada 6 migrantes viviendo en EEUU provenía de algún país de la región
- En el 2015 América Latina y el Caribe fue la región con el mayor crecimiento de remesas. Los principales países receptores son México, Brasil, Guatemala, Colombia, República Dominicana y El Salvador

16. México: país de origen, tránsito y destino



17. Características demográficas de los migrantes mexicanos

- De origen rural y urbano
- 58% son hombres y el resto mujeres
- Jóvenes con un promedio de 22 años de edad
- Una tercera parte cuenta con educación secundaria
- Trabajan en EEUU como empleados y obreros
- De los 2,456 municipios de la República Mexicana, sólo 93 no tienen registro de migrantes viviendo en EEUU

18. Familias que se quedan



- Las familias que se quedan son frecuentemente olvidadas cuando se tratan temas migratorios
- Los migrantes sienten un gran compromiso de sacar adelante a su familia en México

19. México como país de tránsito



El corredor migratorio entre México y EU ocupa el primer lugar en movilidad poblacional en el mundo.

20. Migrantes centroamericanos en tránsito por México



Expuesto a:

- Enfermedades respiratorias y gastrointestinales.
- Deshidratación.
- Falta de alimentos higiénicos.
- Violencia

Porcentaje de migrantes
utilizando servicios de salud en
México:
53.8%

21. Haitianos y africanos en tránsito

- Se calcula que al 6 de noviembre habían llegado a México 4,500 migrantes desplazados de Haití y de varios países de África (Congo, Ghana, Senegal, Somalia, Mali).
- Este grupo está constituido por alrededor de 3000 hombres, 1200 mujeres y 320 menores de edad



22. Servicios en la frontera norte para migrantes haitianos



- Los migrantes en tránsito por México y varados en Baja California presentan algunos problemas de salud asociados a las condiciones de riesgo en el largo trayecto recorrido
- Reciben servicios de salud en los refugios temporales

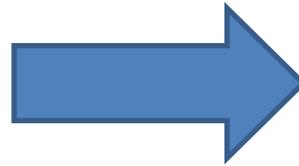
23. La salud de los migrantes en tránsito a EEUU

- Los padecimientos de los migrantes en tránsito o en el destino corresponden con la prevalencia de esos problemas de salud en sus comunidades de origen
- Se desconocen la magnitud y gravedad de los problemas de salud de los migrantes indocumentados
- La movilidad y diversidad de rutas migratorias no permite establecer programas para prevenir la pérdida de la salud en el trayecto



24. Riesgos en el cruce

Asaltos, violaciones, extorsión, secuestro y desaparición de migrantes, abuso sexual y violencia



Enfermedades de transmisión sexual, depresión, ansiedad, estrés post-traumático



En el 2013 se registraron 463 muertes de migrantes en el cruce fronterizo. El promedio oficial es de 1 a 2 muertes diarias

25. Migrantes mexicanos en EEUU



- En julio, 2016 había 12,340,000 mexicanos viviendo en el exterior
- El 98% radica en EEUU y representa el 28% del total de migrantes en ese país
- Los mexicanos son el grupo con mayor representación entre los migrantes indocumentados en EEUU, con 58% del total

26. Remesas hacia México



- En el 2015 las ascendieron a 25 mil millones de dólares
- México es el tercer país del mundo que recibe más remesas de sus migrantes

27. Acceso a la salud

- Aproximadamente la mitad de los migrantes mexicanos que viven en EEUU no cuenta con seguro de salud
- Tienen una tasa muy baja de utilización de servicios médicos
- Alta prevalencia de enfermedades y discapacidad asociadas a accidentes y enfermedades laborales

28. Algunas reflexiones finales

- Los migrantes contribuyen al crecimiento demográfico, social, económico y político de los países de origen, tránsito y destino
- Se observan marcadas inequidades sociales y de salud entre migrantes y nativos, sobre todo cuando los migrantes son indocumentados.
- La existencia de tratados internacionales en torno a la protección de los migrantes no garantiza que sus derechos sean respetados en los países de tránsito y destino

29. Algunas reflexiones finales

- El número cada vez mayor de migrantes indocumentados y el recrudecimiento de las políticas anti-migrantes sobre todo en EEUU hace indispensable un marco normativo de gobernanza global sobre salud de los migrantes
- La cooperación internacional y la voluntad política son indispensables para asegurar una regulación ordenada de las migraciones en el mundo, que tenga como base fundamental el respeto a los derechos humanos y el trato humanitario para todos los migrantes.

30. Algunas reflexiones finales

- Únicamente abordando los determinantes políticos y económicos de la migración desde una perspectiva de equidad, la migración pasará de ser un riesgo global a una oportunidad de crecimiento y desarrollo para los países de origen, tránsito y destino

Muchas gracias