



Instituto Nacional
de Salud Pública

*Generación de conocimiento
para el desarrollo de políticas de salud*



IV Congreso Latinoamericano y del Caribe
de Salud Global

**TECNOLOGÍAS, RIESGOS GLOBALES Y GOBERNANZA EN
SALUD: DESAFÍOS Y RESPUESTAS DESDE AMÉRICA LATINA**

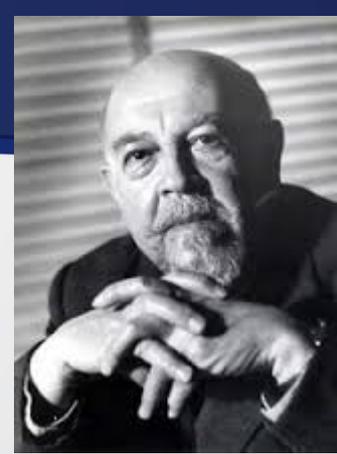
Gobernanza Global de la Salud

Dr Rafael Lozano

Director del Centro de Investigación en Sistemas de Salud, INSP, México
Profesor de Salud Global, IHME, Universidad de Washington

Buenos Aires, Argentina
25 de Noviembre de 2016

Alfonso Reyes, 1889-1959



América Latina llega tarde al banquete de la civilización...

- América Latina vive saltando etapas, apresurando el paso y corriendo de una forma en otra, sin haber dado tiempo a que madure del todo la forma precedente. A veces, el salto es osado y la nueva forma tiene el aire de un alimento retirado del fuego antes de alcanzar su plena cocción. La tradición ha pesado menos, y esto explica la audacia.
- Mas allá de hablar de civilización o cultura latinoamericana (fuertes pilares de nuestro pensamiento y tradición) podemos hablar de la forma como vemos y actuamos en la vida (inteligencia latinoamericana). Eso nos permitirá definir, aunque se provisionalmente, el matiz latinoamericano



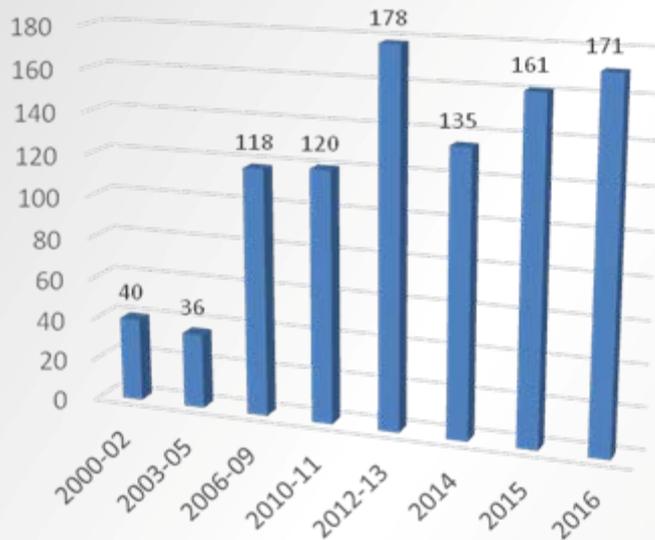
Guion

- Importancia de contar con un concepto de Gobernanza Global de la Salud
- ¿Como esta el mundo y como se ve?
- El Indicador como tecnología de la Gobernanza
- Hacia donde dirigir los esfuerzos, ¿Que sigue?



Crecimiento de la literatura sobre GGS: acelerado, reciente y fragmentado

Revisión en PubMed



<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/?term=global+health+governance>

- **Gobernanza:** actividades y medios adoptados por una sociedad para promover la acción colectiva y ofrecer soluciones colectivas a objetivos comunes.
- **Gobernanza de la salud:** se refiere a las acciones y medios adoptados por una sociedad para organizarse en la promoción y protección de la salud de su población
 - Subnacional, Nacional, Regional y Global

De acuerdo con Dodgson et. al. 2002, la GGS necesita:

- Abordar los factores que cruzan, e incluso ignoran, las fronteras geográficas del Estado.
- Definir y abordar los determinantes de la salud desde una perspectiva multisectorial
- Involucrar, formalmente e informalmente, una gama más amplia de actores e intereses

Control Semántico: GGS

- Ausencia de claridad en el concepto de Gobernanza (Hufty, Marck 2010)
 - Concepto normativo (apegado al deber ser y no a lo que es)
 - Sinónimo de lo político. Soluciones ex-ante
 - Buena gobernanza (concepto neutral, “Estado facilitador”, en manos de la sociedad civil)
- ¿Que es Salud?, en el marco de la salud global (Ng Norma 2014)
 - Seguridad nacional
 - Seguridad humana
 - Derecho humano
 - Bien publico mundial



Gobernanza: tipología

- Con base en lo que se observa en la literatura y en la práctica, el concepto de GSG se usa de acuerdo a dos grandes perspectivas:
 - como un marco normativo apuntando al cambio social (ODM, ODS)
 - como un marco de análisis que explore los sistemas de coordinación no jerárquicos
- Gobernanza moderna, gobernanza compartida, gobernanza participativa
 - mecanismos de regulación de la sociedad
 - jerárquico (autoridad),
 - económico (mercado) y
 - heterárquico (redes auto-organizadas y asociaciones).



Encontrar una definición universalmente aceptada dentro y fuera del ámbito de la salud.

- **La UE:** "Las reglas, procesos y comportamientos por los cuales se articulan los intereses, se gestionan los recursos y se ejerce el poder en la sociedad "
- **Banco Mundial:** "Las tradiciones e instituciones por las que se ejerce la autoridad en un país. Esto Incluye el proceso por el cual los gobiernos son seleccionados, monitoreados y reemplazado; La capacidad del gobierno para formular y aplicar eficazmente políticas sólidas; Y el respeto de los ciudadanos y el Estado por las instituciones que gobiernan "
- **PNUD** "El ejercicio de la autoridad política, económica y administrativa en la gestión de los asuntos de un país en todos los niveles "
- **USAID** "La capacidad del gobierno para desarrollar un proceso de gestión pública eficiente, efectivo y responsable que esté abierto a la participación y que fortalezca, envés de debilitar el sistema democrático de gobierno
- **OMS,** "asegurar que existan marcos de referencia de políticas estratégicas y que se combinen con una supervisión eficaz, la creación de coaliciones, la regulación y la rendición de cuentas



Kelley Lee en 2014 hace un llamado para la claridad conceptual del término GGS

Variaciones ontológicas de los estudiosos de la GGS

- En primer lugar, el alcance de los arreglos institucionales -que se considera que caen bajo la rúbrica de GSG- varía sustancialmente.
- Una segunda variación se refiere a las fortalezas y debilidades percibidas de los arreglos institucionales existentes y conocidos como GSG
- Una tercera variación , y tal vez la más importante, se refiere a la forma ideal y a la función de GSG

"La salud global y la gobernanza de la salud global son conceptos 'resbaladizos' que han eludido los intentos de definirlos con cualquier grado de claridad"

Berridge V. et al 2009

Necesidad de aclarar el nombre y el ámbito de la GGS



Problemas y Propuestas



Problemas o Disfunciones

Déficit democrático

Mecanismos débiles para limitar el poder y de rendición de cuentas

Inmovilidad institucional

Espacio político inadecuado para la salud

Instituciones inexistentes o en fase embrionaria

Soluciones

Creación de una plataforma de gobernanza global para la salud

Creación de un panel de supervisión científico independiente

Utilización de mecanismos de derechos humanos para la salud

- Importancia de contar con un concepto de Gobernanza Global de la Salud

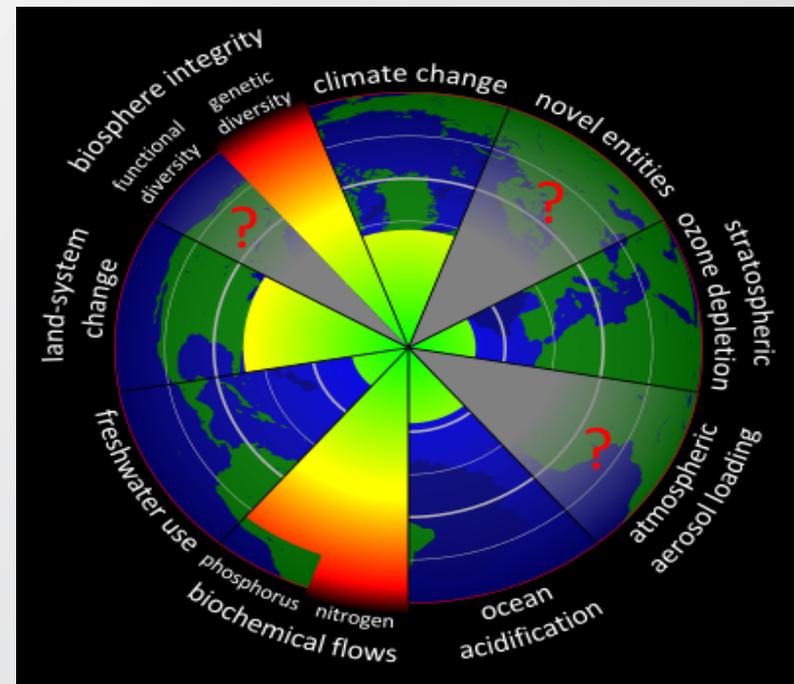
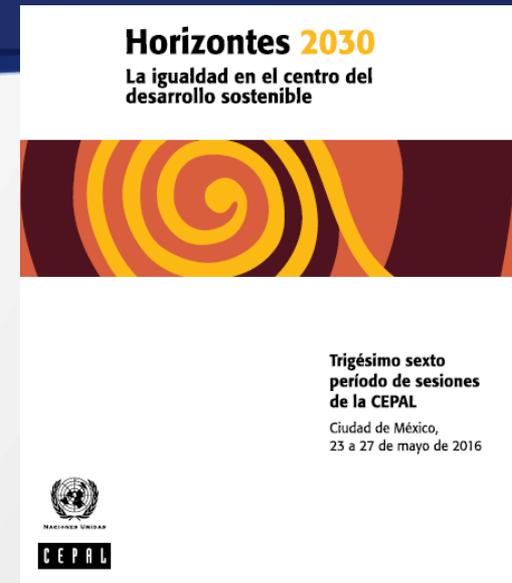


- ¿ Como esta el mundo y como se ve?
- El Indicador como tecnología de la Gobernanza
- Hacia donde dirigir los esfuerzos, ¿Que sigue?



¿ Como esta el mundo?

- En la segunda década del siglo XXI el mundo enfrenta un cambio de época
 - Crisis financieras, sociales, ambientales y políticas
 - Pobreza y desigualdad
 - Hemos rebasado los límites del planeta en varios aspectos mediante la interferencia antropocénica
 - Afectación de los ciclos del agua, nitrógeno y carbono
 - Integridad de la biosfera (pérdida de la biodiversidad)



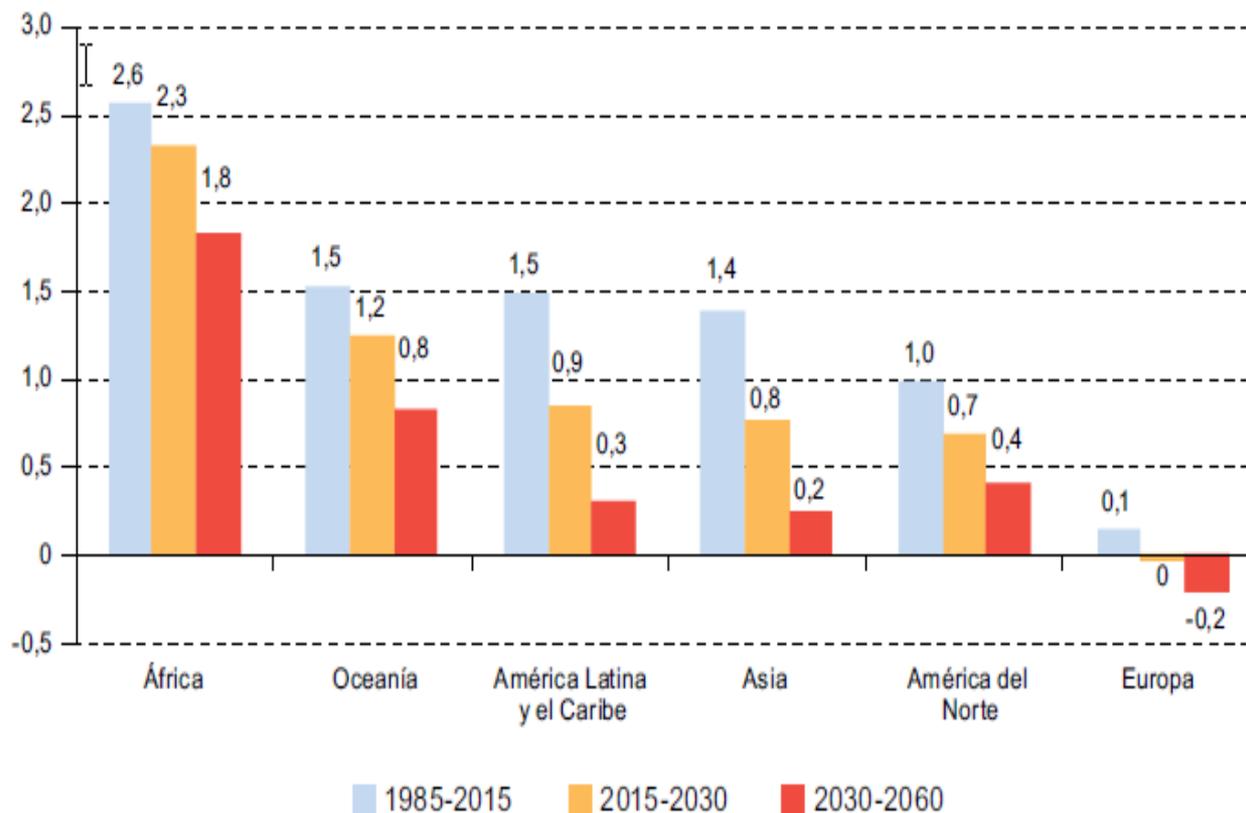
Los límites del planeta

Sistema de la Tierra	Variable de control	Valor del Limite	Valor Actual	Cruzo el limite	Valor Preindustrial
1. Cambio Climatico	Concentración atmosférica de dióxido de carbono (ppm por volumen)	350	400	si	280
	Alternativamente: Aumento del forzamiento radiativo (W / m ²) desde el inicio de la revolución industrial (~ 1750)	1	1.5	si	0
2. Perdida de la Biodiversidad	Tasa de extinción (número de especies por millón por año)	10	> 100	si	0.1–1
3. Biogeoquimica	(A) nitrógeno antropogénico eliminado de la atmósfera (millones de toneladas por año)	35	121	si	0
	(B) fósforo antropogénico que entra en los océanos (millones de toneladas por año)	11	8.5–9.5	no	-1
4. Acidificación de los Oceanos	Estado de saturación media global de aragonita en el agua de mar superficial (unidades omega)	2.75	2.9	no	3.44
5. Uso de la tierra	Superficie de la tierra convertida en tierras de cultivo (porcentaje)	15	11.7	no	low
6. Agua Fresca	Consumo humano mundial de agua (km ³ / año)	4000	2600	no	415
7. Deplecion del Ozono	Concentración de ozono estratosférico (unidades Dobson)	276	283	no	290
8. Efecto aerosol de la atmosfera	Concentración total de partículas en la atmósfera, en una base regional	aun no cuantificado			
9. Contaminacion Quimica	Concentración de sustancias tóxicas, plásticos, disruptores endocrinos, metales pesados y contaminación radiactiva en el medio ambiente	aun no cuantificado			



Somos mas, pero crecemos menos y envejecemos mas

Tasas de crecimiento de la población por regiones, 1985-2015, 2015-2030, 2030-2060
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, "World Population Prospects: The 2015 Revision, Key Findings and Advance Tables," Working Paper, N° ESA/P/WP.241, División de Población, 2015 [en línea] <http://esa.un.org/unpd/wpp/>.

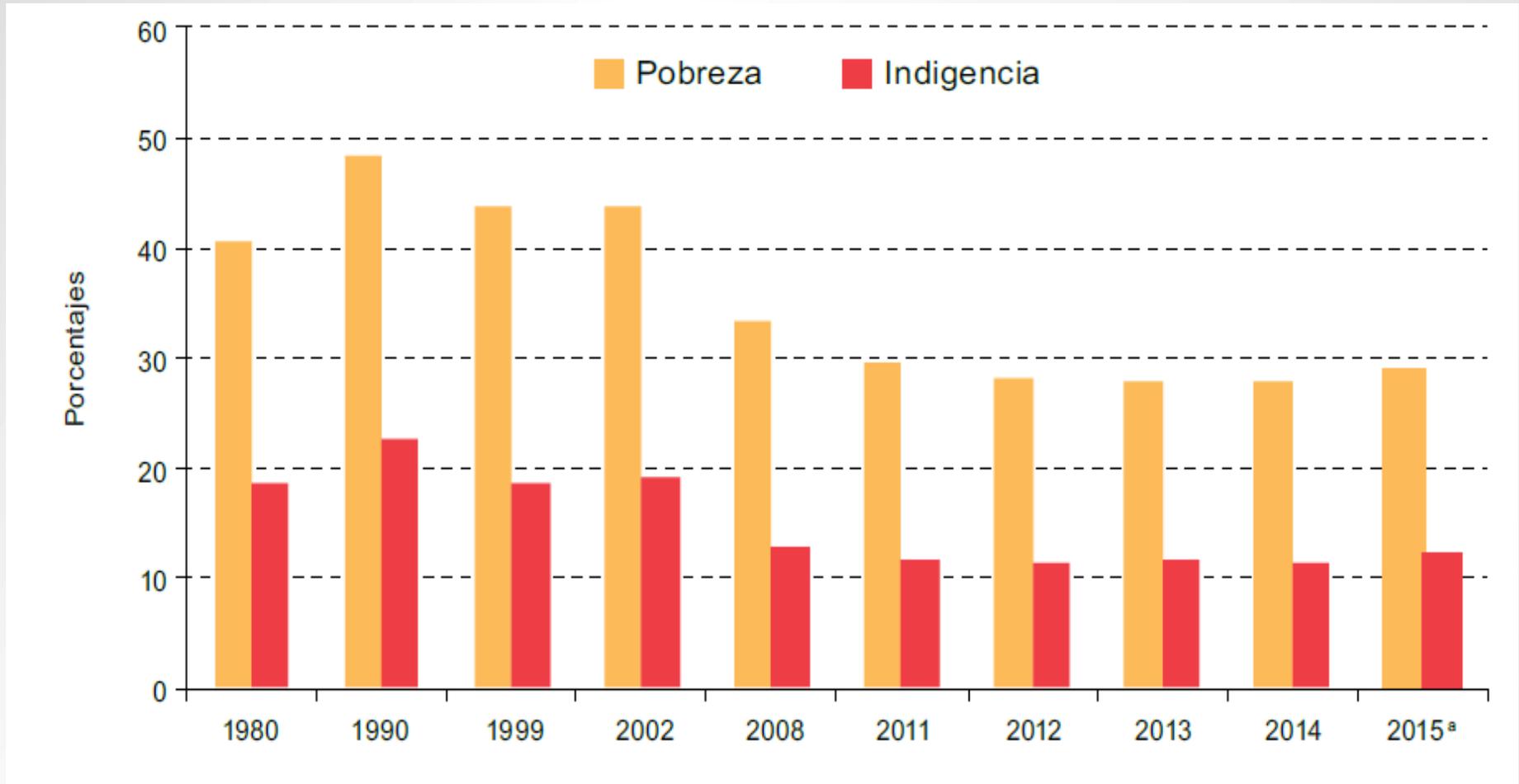
...Mas viejos

Porcentaje de personas con 60 o más años

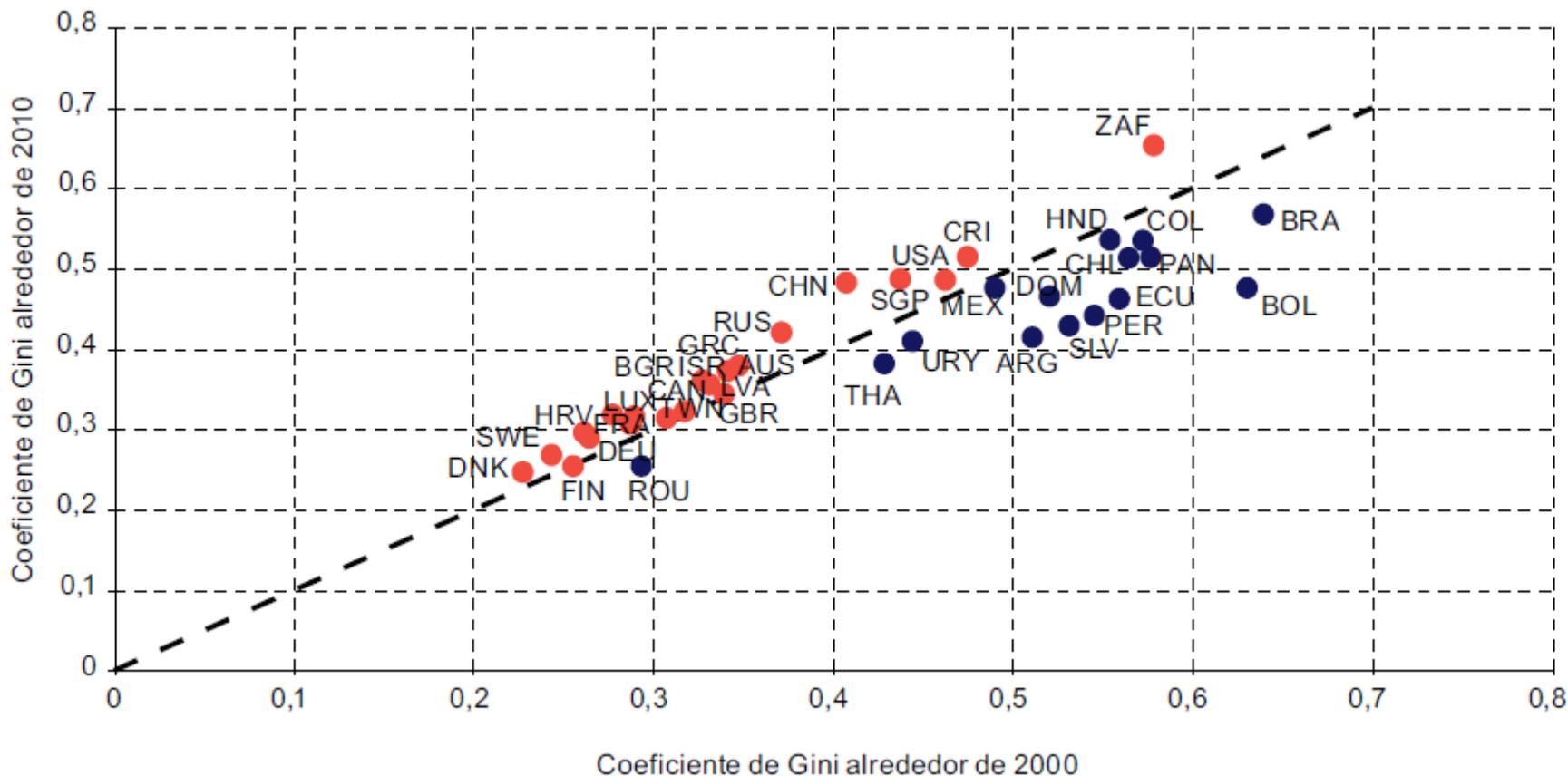
0-9% 10-19% 20-24% 25-29% 30+% Sin datos



En 25 años la pobreza disminuyó de 48% a 29% y la indigencia de 22% a 11% en América Latina

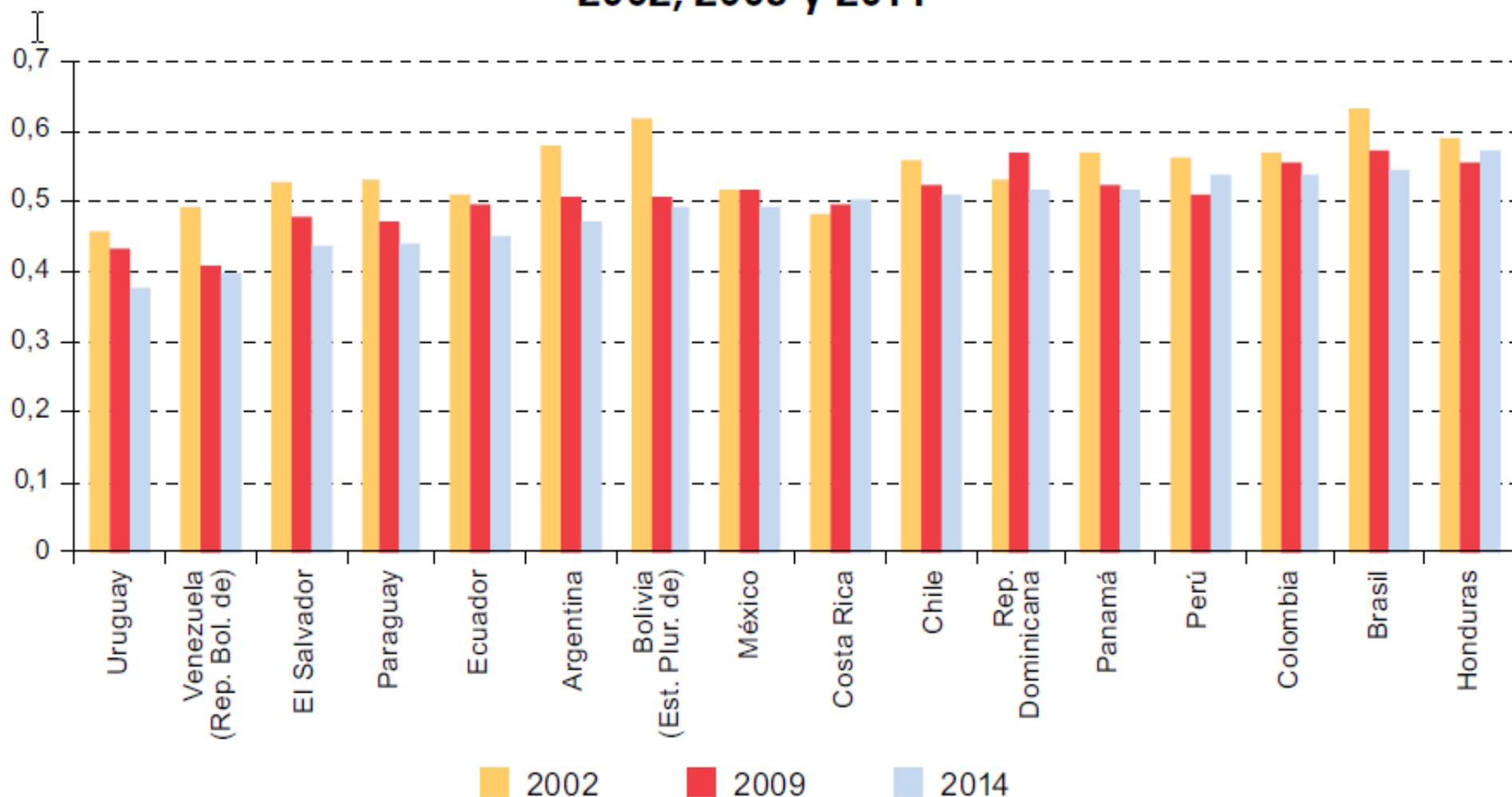


Un mundo mas integrado, pero mas desigual



Ligera mejora en la desigualdad del ingreso

América Latina (16 países): coeficiente de Gini, 2002, 2009 y 2014



EL MUNDO POLÍTICO



Guía del Mundo 2003/2004

Año	Países	Miembros de ONU
1945	60	51
1985	150	160
1995	190	184
2015	~ 200	193





THE WORLD



Legend

- Country boundaries
- Water bodies
- Topography
- Scale
- Projection



Infraestructura del mundo



Carreteras
Ferrocarriles
Tuberías de gas y petróleo
Conectividad

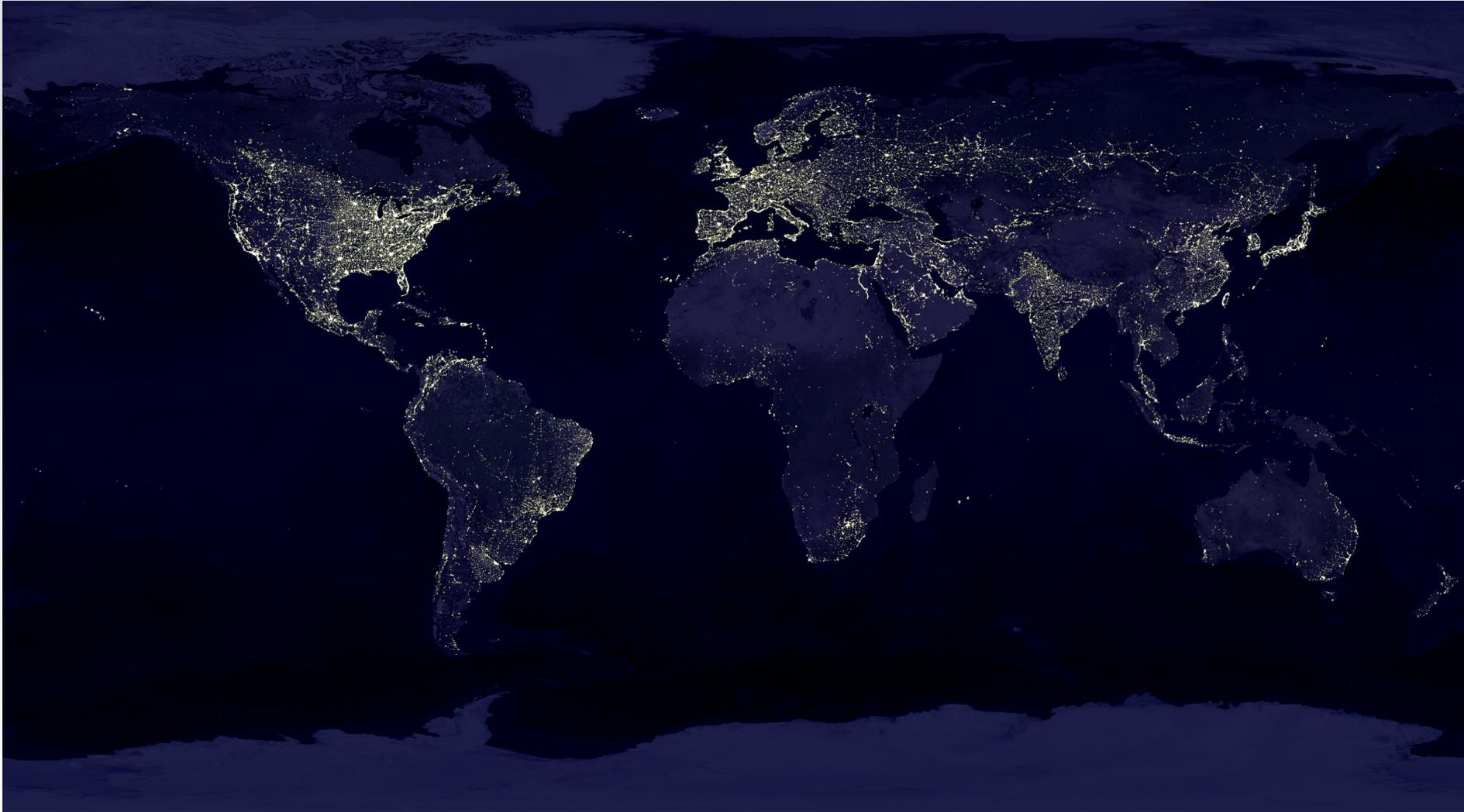
M Km
64
4
2
1



Paragh
Khanna



Como vemos al mundo

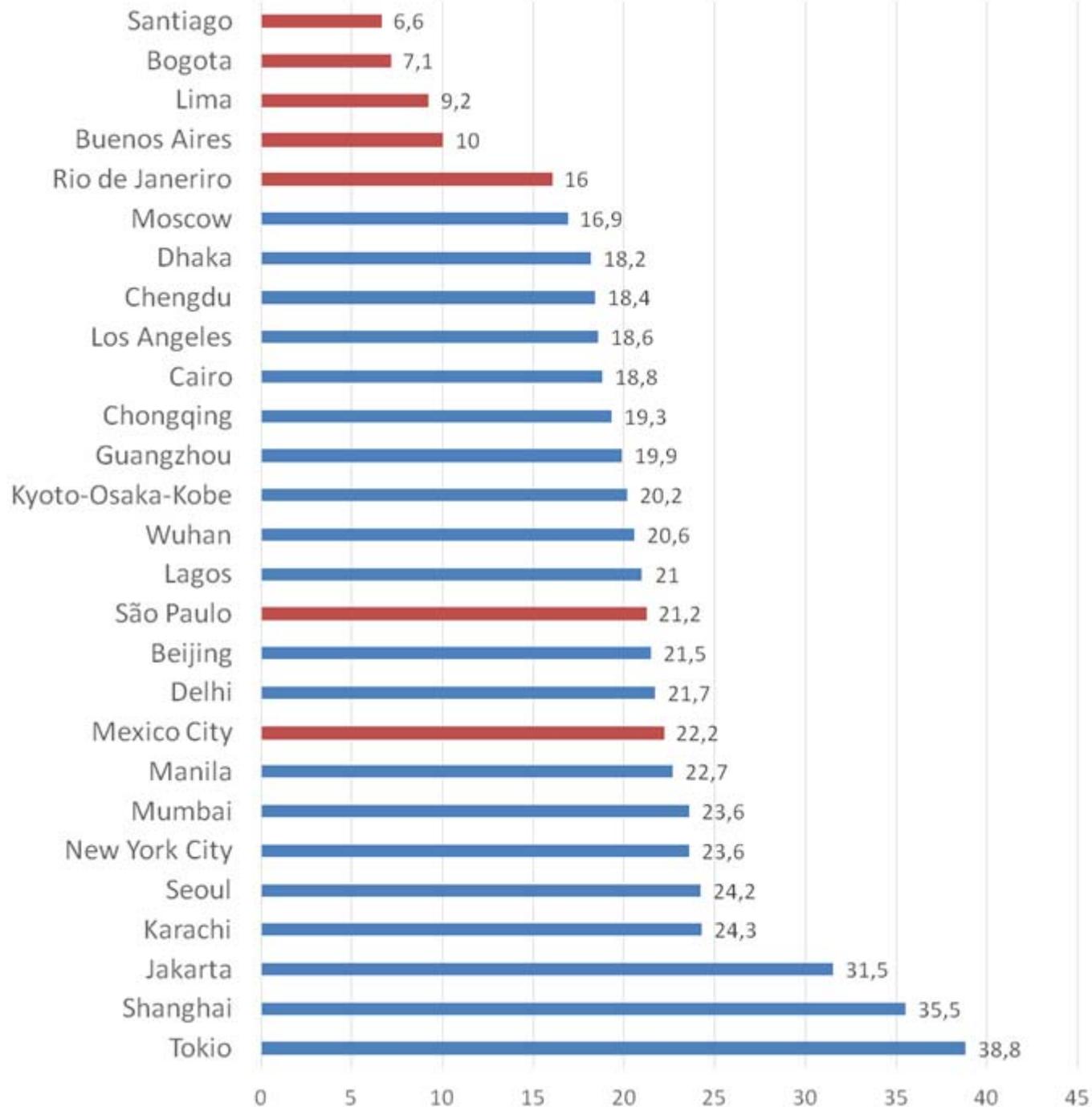


Welcome to The Mega-Cities Project



Megaciudades

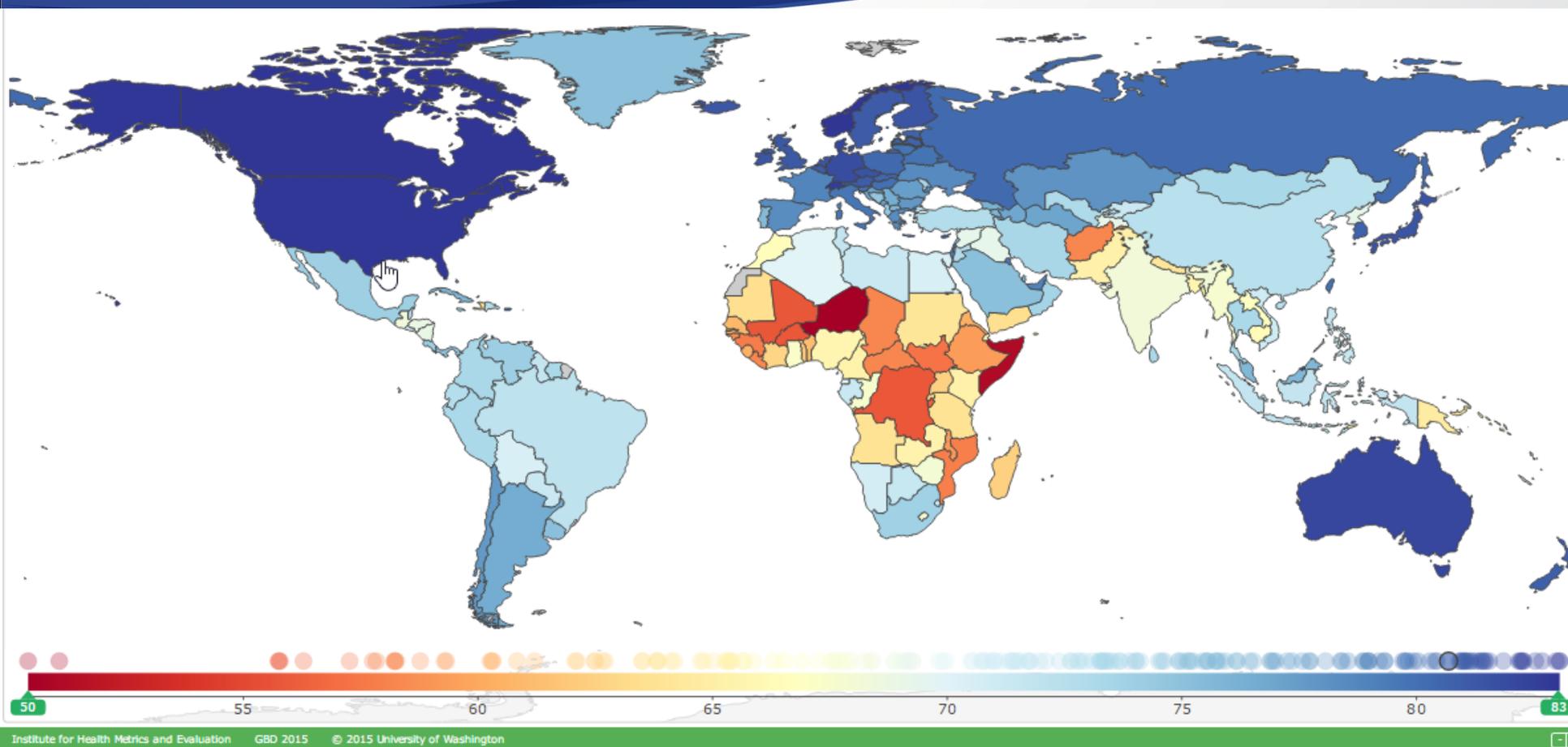
En 2015, en América Latina habitan alrededor de 625 millones de habitantes; en 27 megaciudades 551



Tensiones del mundo moderno

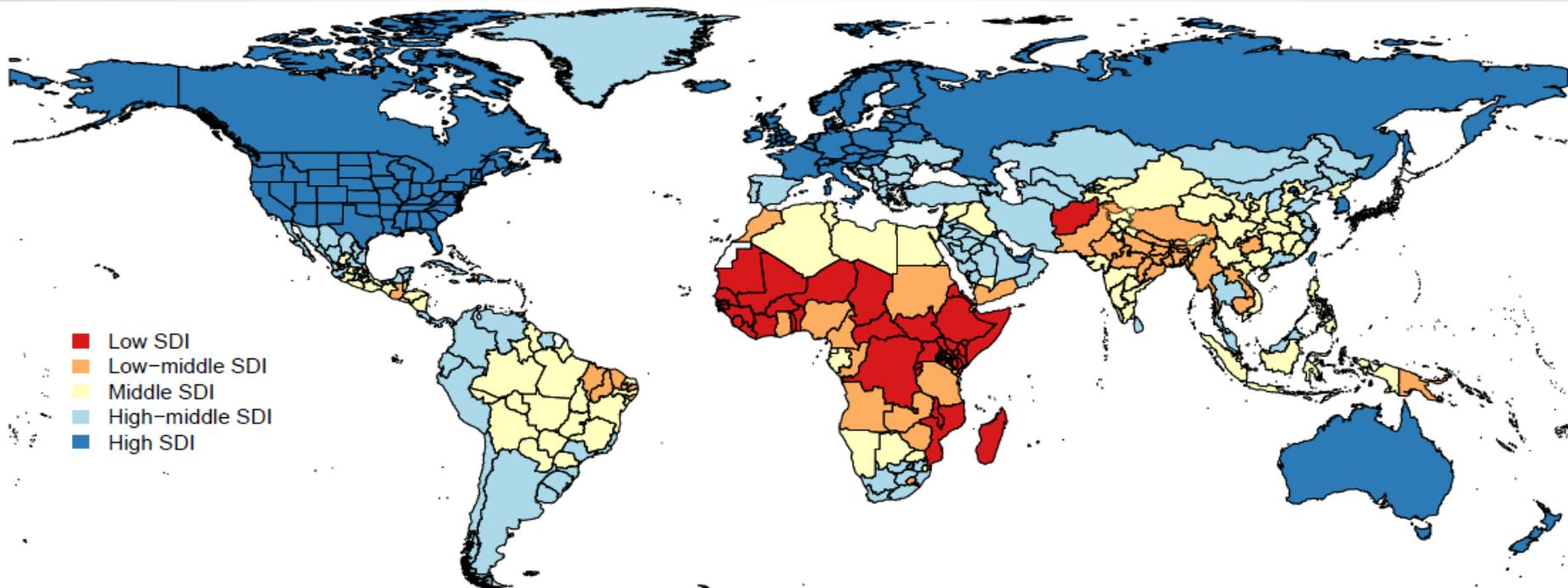
Tradicional Siglo XX	Desafío del Siglo XXI
Gobernanza Global	Cartografía global
Geografía política	Geografía funcional
Naciones y fronteras	Infraestructura y cadenas de producción
Países	Megaciudades
Soberanía	Soberanía compartida (conectografía, Paragh Kahna)
Desigualdades	Carga de la inequidad (Juan Garay)

Esperanza de vida al nacer 2015: 36 años de diferencia entre Lesoto (47.1) y Japón (83.2)

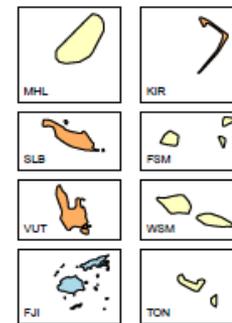
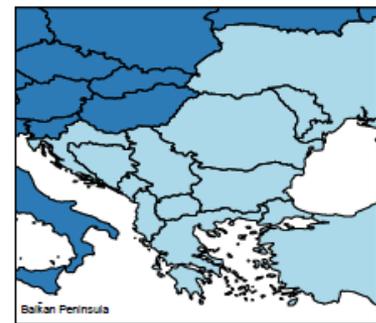
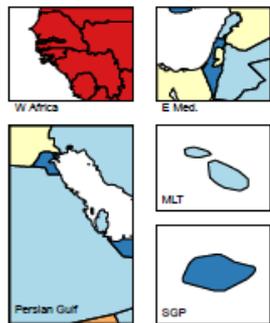
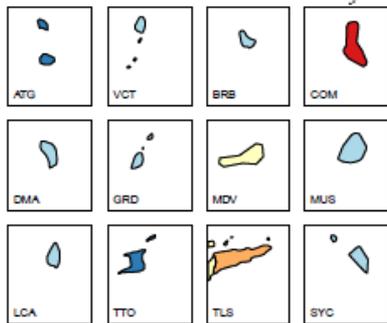
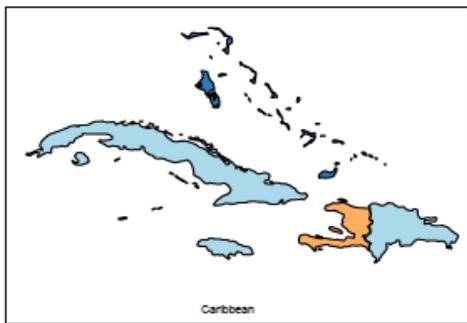


¿Cuándo tuvo Japón la esperanza de vida al nacer de Lesoto?
¿Cuántos años tienen que pasar para que Lesoto alcance a Japón?

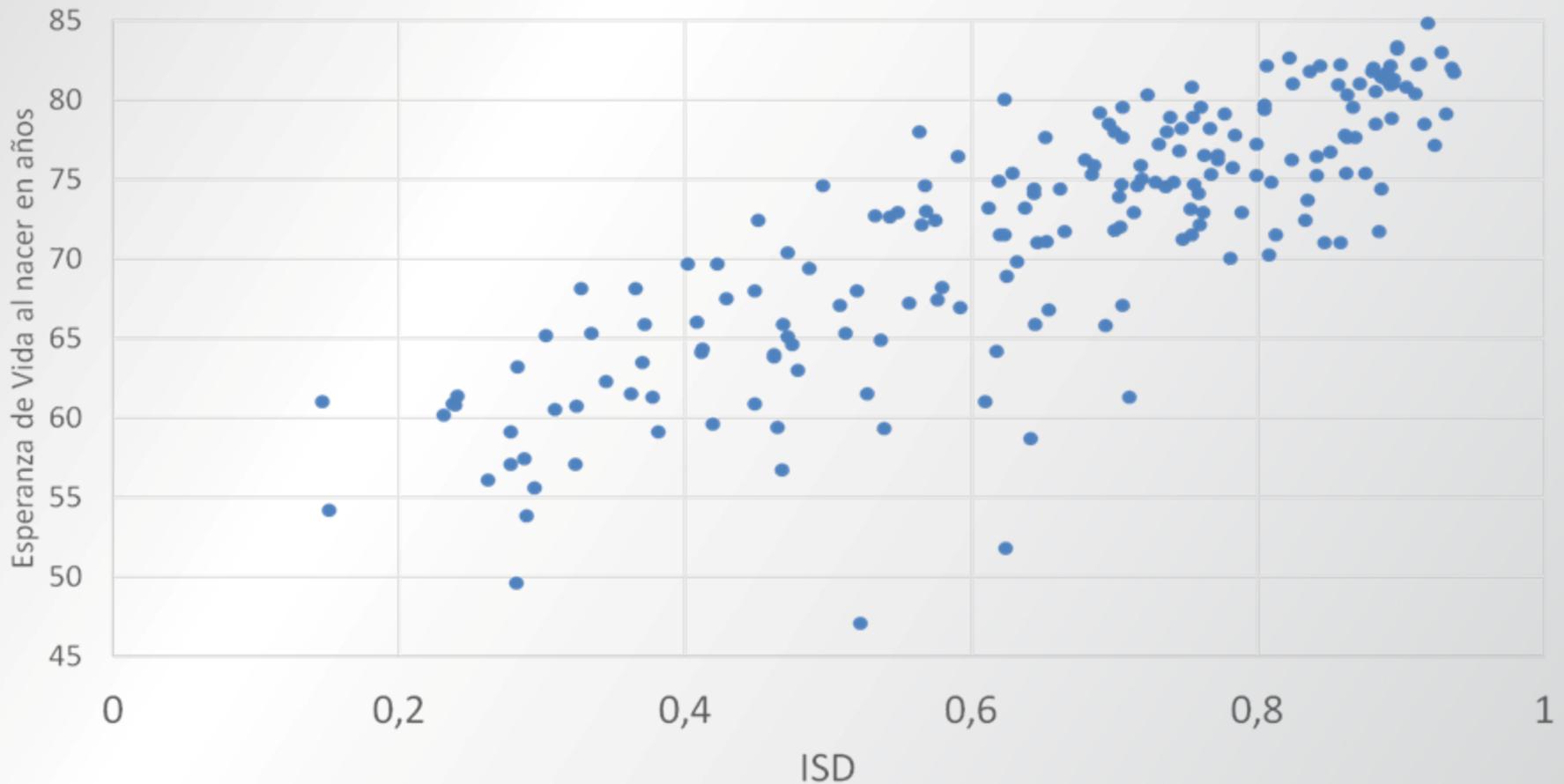
Indice Sociodemografico por quintiles en 2015



- Low SDI
- Low-middle SDI
- Middle SDI
- High-middle SDI
- High SDI



A mayor desarrollo social, mayor esperanza de vida

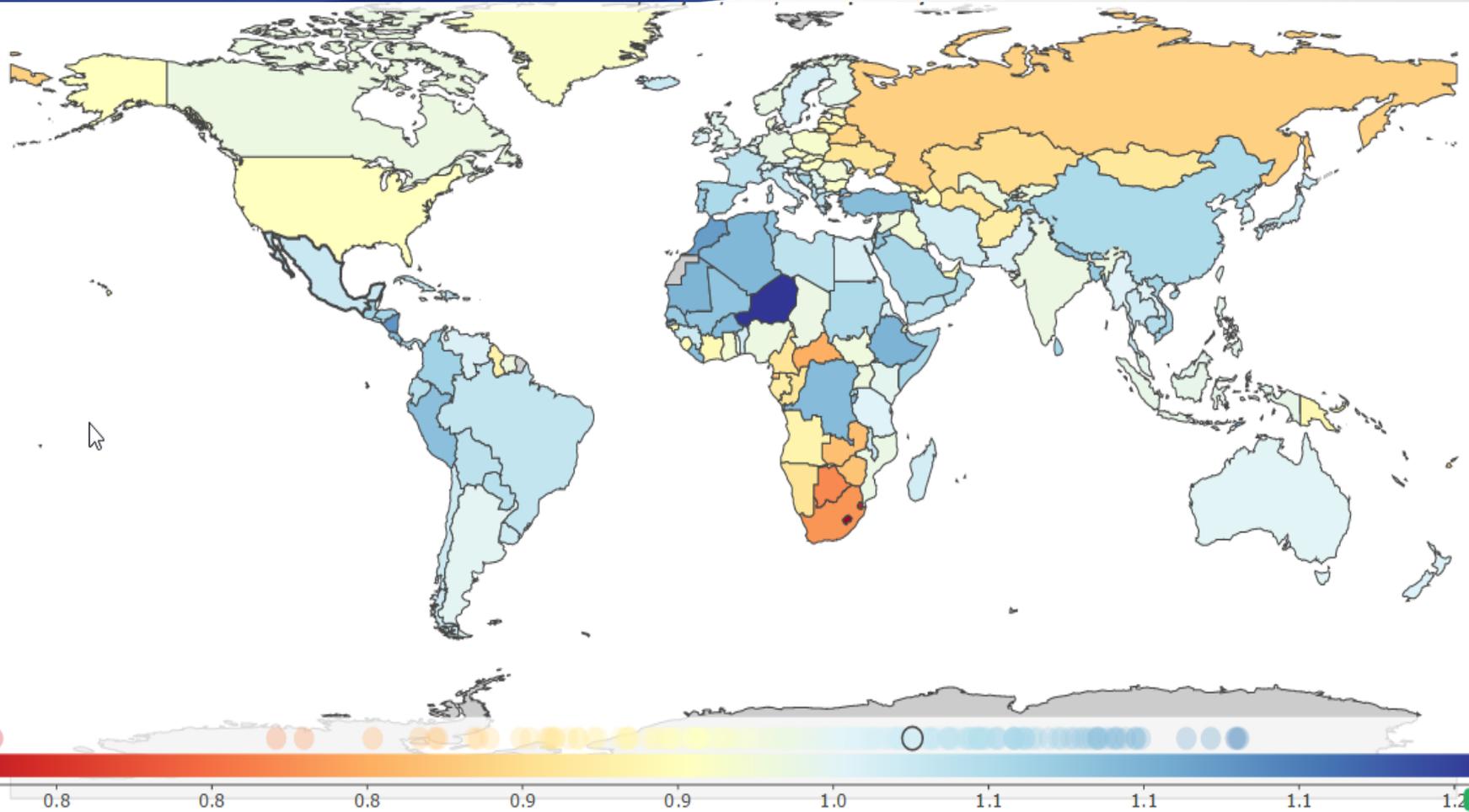


Esperanza de vida al nacer Observada vs Esperada, 2015



Diferencia en años
Observada: 37.7 años , Esperada 32.6

Razon Observada/Esperada en el mundo, 2015

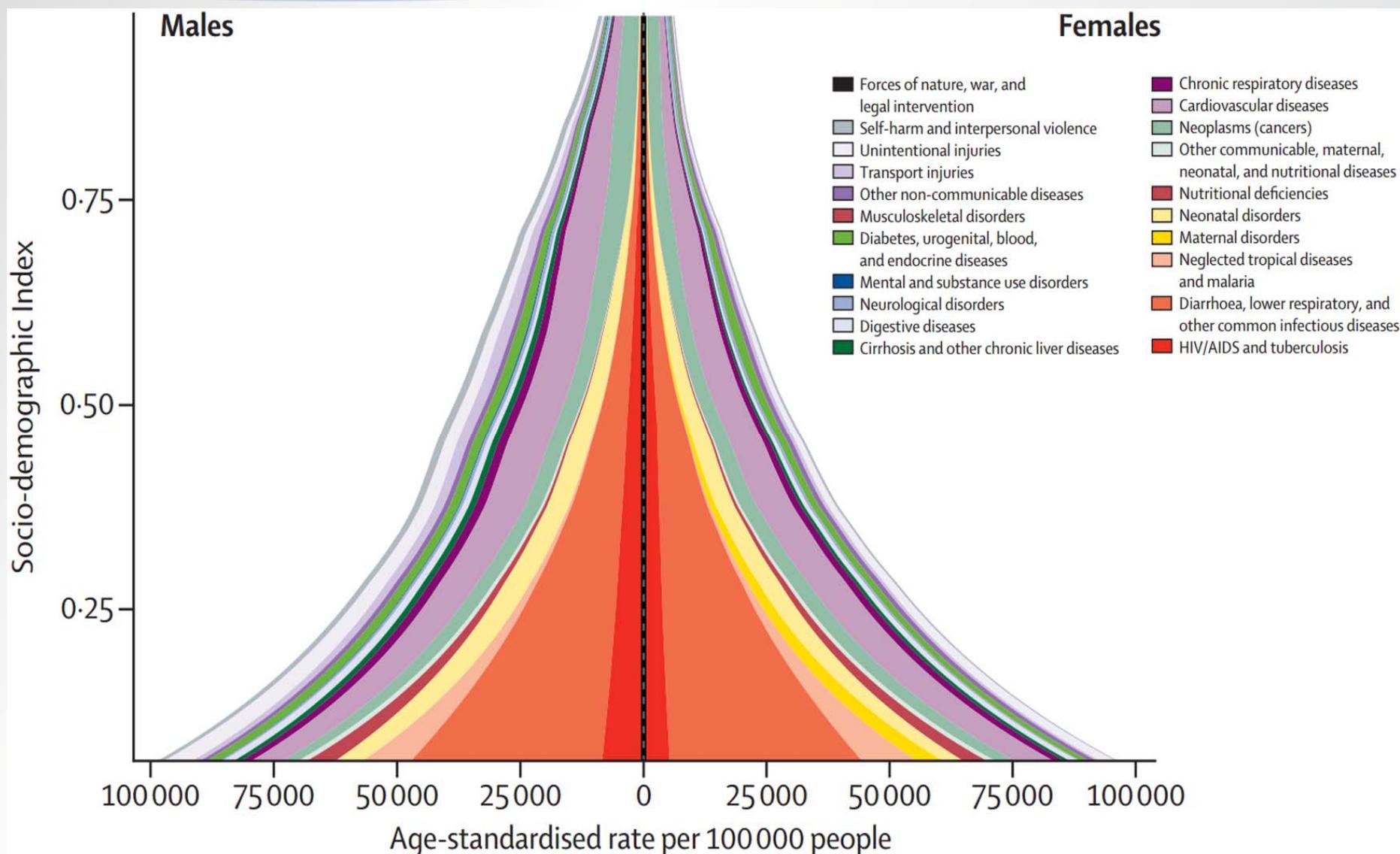


Institute for Health Metrics and Evaluation GBD 2015 © 2015 University of Washington

Mayor a lo esperado ←

→ Menor a lo esperado

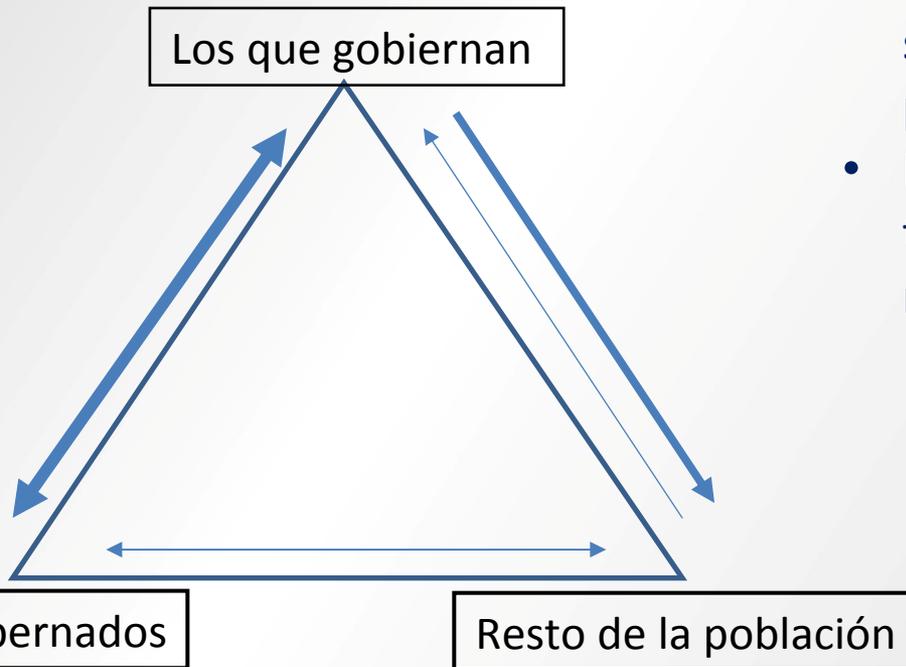
Expresión máxima de la desigualdad en salud, la muerte prematura.



- Importancia de contar con un concepto de Gobernanza Global de la Salud
- ¿ Como esta el mundo y como se ve?

- 
- El Indicador como tecnología de la Gobernanza
 - Hacia donde dirigir los esfuerzos, ¿Que sigue?

¿Busca la Gobernanza un balance del poder?



- Los que gobiernan tienen y ejercen influencia física, económica y social sobre los gobernados y toda la población
- Puede persuadir a los gobernados a través de la *expertise* científica y/o moral.

Indicadores: Representación de hechos sociales en forma numérica

- Relaciones de poder entre quienes producen los indicadores y los que los usan (Gobernanza a distancia)

• Proceso colectivo

• Proceso independiente o dirigido desde el gobierno

Indicador: No solo fuente de conocimiento, sino también tecnología de la gobernanza

- El uso de indicadores en la gobernanza global proviene de la Economía y es relativamente reciente su implantación en el resto de las disciplinas
- Aunque la historia de los indicadores de salud pública es diferente, se han ido sumando progresivamente al criterio normativo de gobernanza
- El marco que subyace es la relación entre conocimiento y poder

Funciones

- Los indicadores integran las relaciones de poder
- Ayudan constituir actores y formar identidades
- Pueden empoderar redes informales o fuera del gobierno
- Requieren de un Marco de referencia consistente: Control epistemológico (H. Zemelman)

Fases

- Conceptualización, Producción, Uso, impacto...lucha

Mientras mas se use un indicador, mas difícil cambiarlo

Razón de Mortalidad Materna

- Muertes durante el embarazo, parto y puerperio entre el numero de nacidos vivos por 100,000

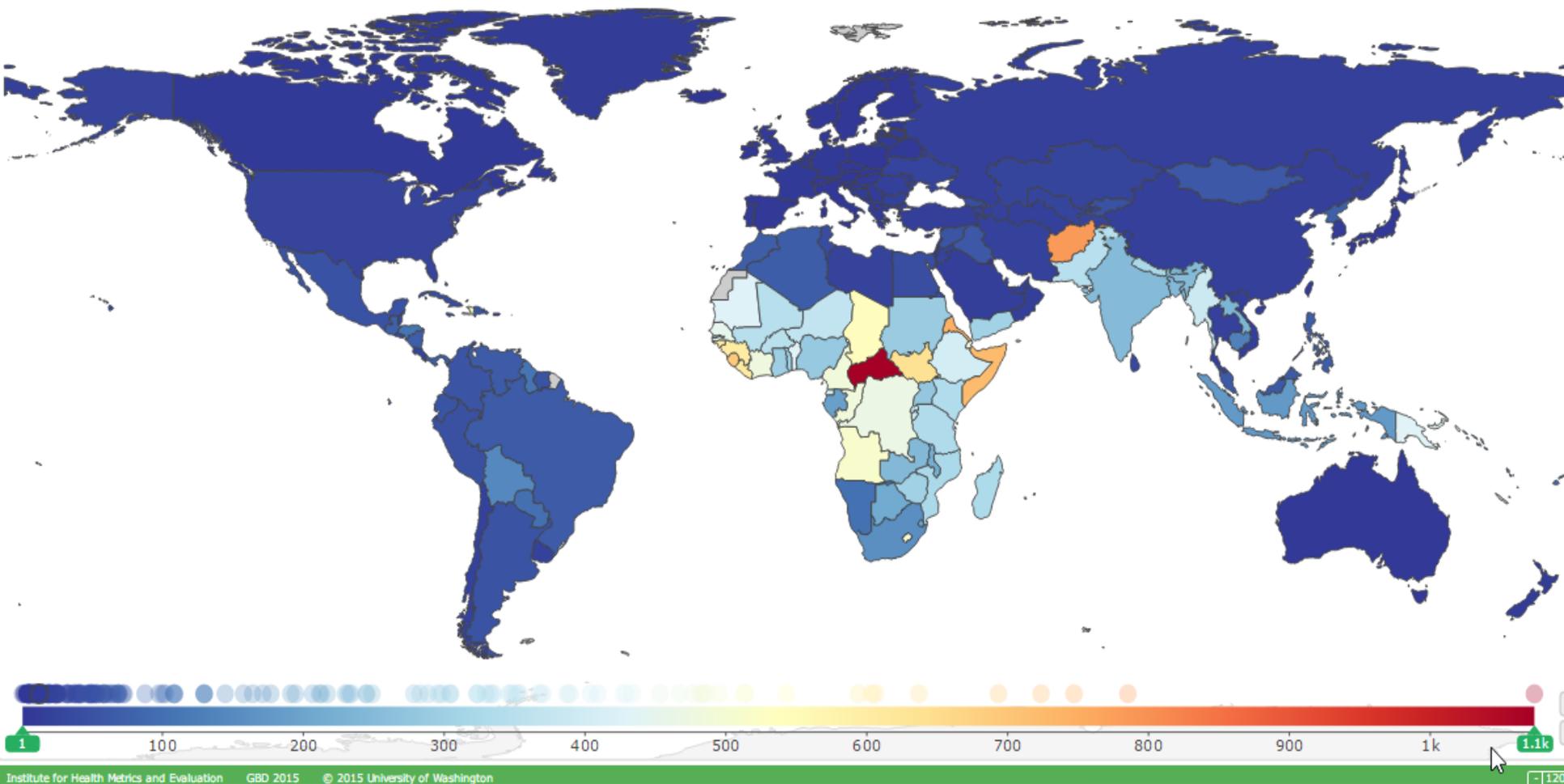
Desventajas

- Definición por causa y por tiempo. No fácil de diagnosticar
- No es incluyente, excluye las muertes maternas tardías, suicidio, etc.
- No usa la población al riesgo, por convención usa los NV, excluyendo los embarazos que no terminaron en nacimiento (aborto, muerte fetal, etc.)

Ventajas

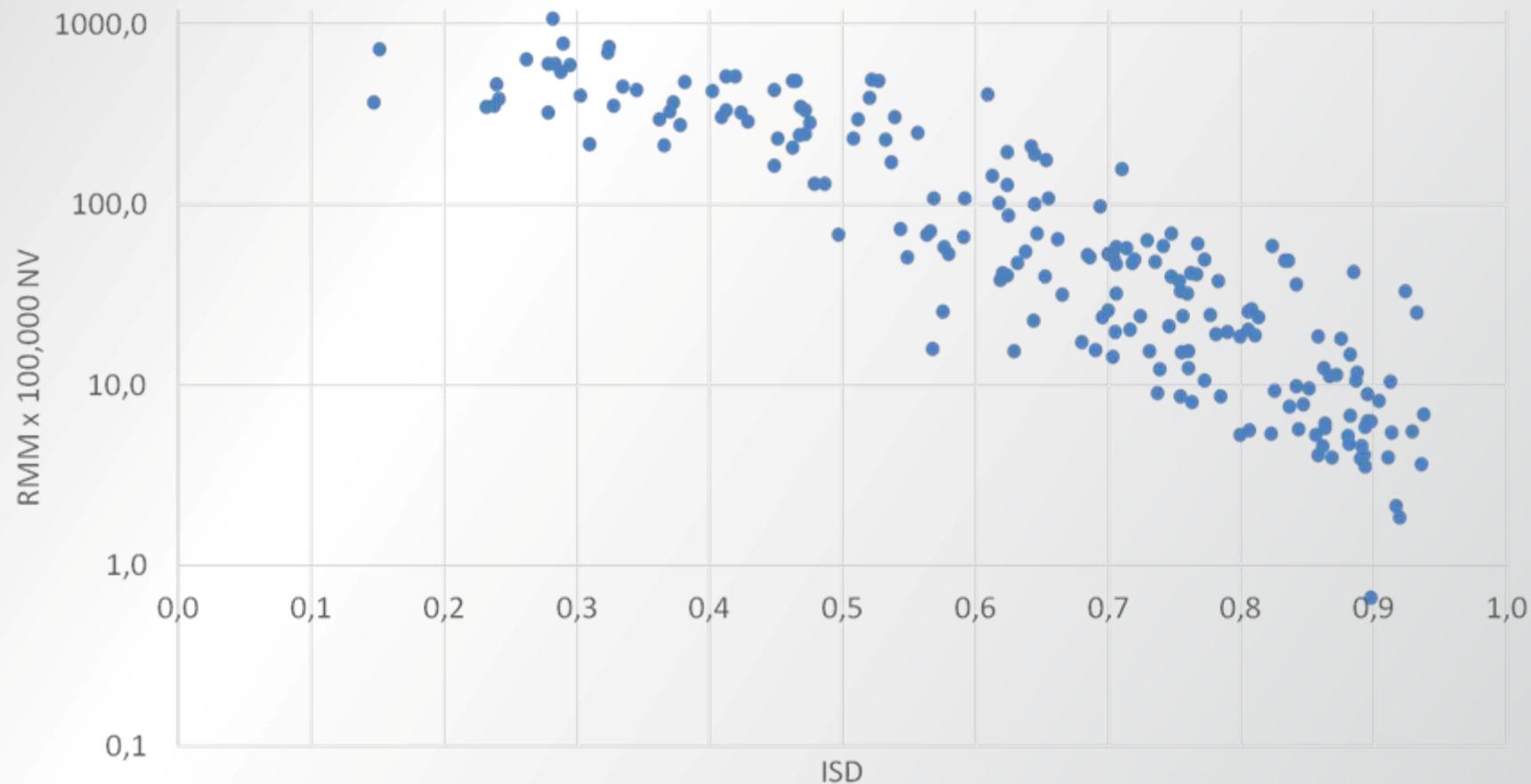
- Se ha usado por casi un siglo, casi todo mundo lo entiende, casi todo mundo recolecta información
- No hay mejor indicador de calidad de la atención, de desigualdades en salud acceso

RMM x 1000,000 en Republica Central de Africa 1,079 y en Islandia 0.79. Brecha inadmisible

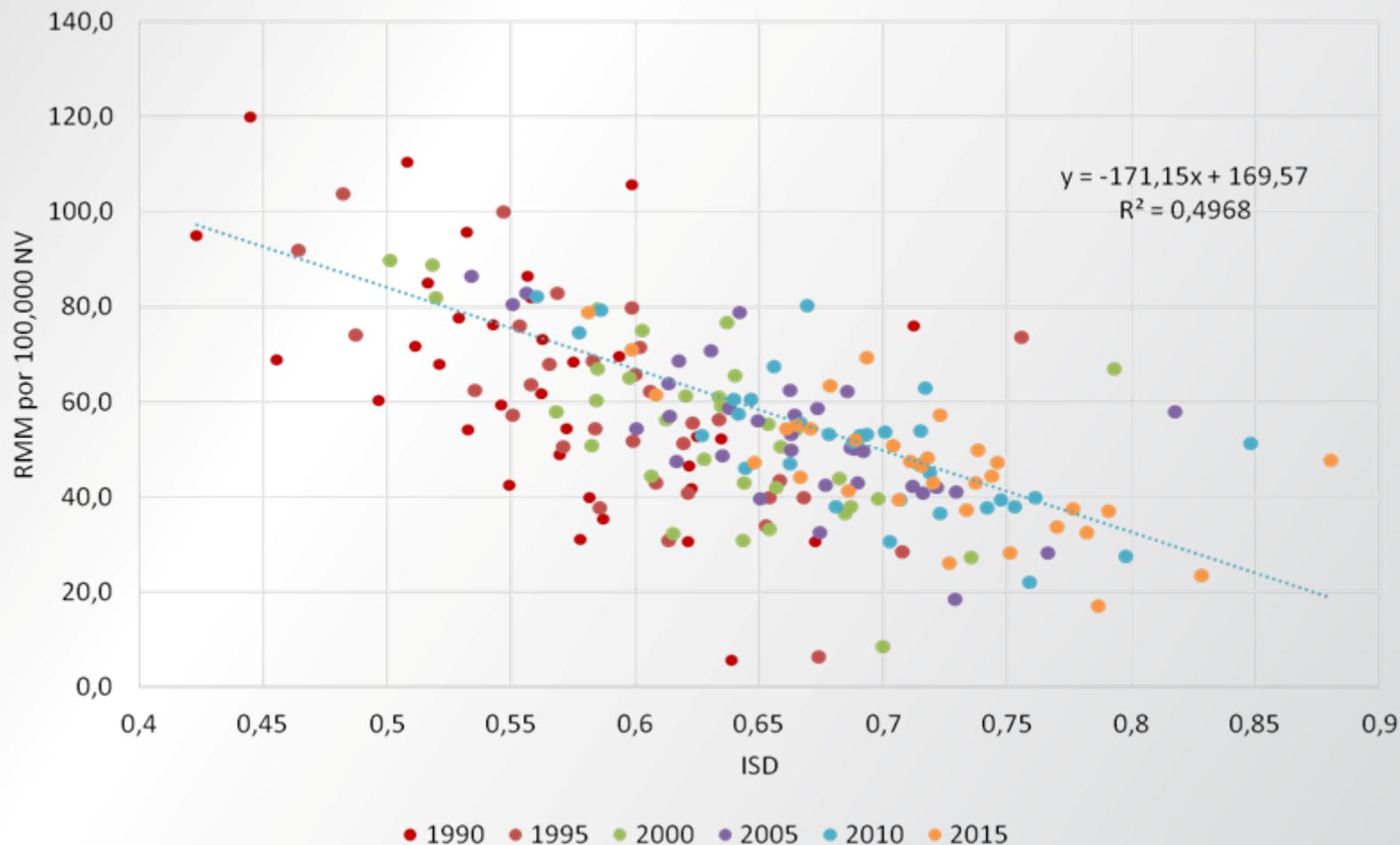


Institute for Health Metrics and Evaluation GBD 2015 © 2015 University of Washington

RMM según ISD 2015



RMM x 100,00 NV segun ISD, 1990 a 2015



Cumplir la meta o disminuir la brecha: los ODS van en ambas direcciones

Causas Maternas	Razon de Mortalidad Materna x 100,000 NV 2014				
	125 mpios + pobres	50 mpios + ricos	Razon P/R	Resto	Total
Hemorragia del embarazo, parto y puerperio	22.7	3.6	6.3	5.3	5.5
Otras compl. del embarazo y parto	15.1	4.4	3.5	5.9	5.9
Causas obstétricas indirectas	10.6	8.7	1.2	13.0	12.2
Aborto, Emb Ectopico	7.6	4.1	1.8	3.3	3.5
Enf hipertensiva del emb, parto y puerperio	7.6	5.6	1.3	8.2	7.8
Muertes maternas tardías	7.6	6.9	1.1	6.0	6.2
Sepsis y otras compl puerperal	3.0	2.3	1.3	3.3	3.2
Total de Maternas	75.7	35.6	2.1	45.1	44.4
Muertes Maternas	5%	14%	1:3	82%	1,028
NACIMIENTOS	3%	17%	1:6	80%	2,315,199

- Importancia de contar con un concepto de Gobernanza Global de la Salud
- ¿ Como esta el mundo y como se ve?
- El Indicador como tecnología de la Gobernanza
- ➔ • Hacia donde dirigir los esfuerzos, ¿Que sigue?

Hacia donde dirigir esfuerzos

- Buscar el concepto de GGS que satisfaga los intereses de esta asociación
- Armonizar valores
 - Cooperación, solidaridad, equidad, justicia, soberanía
 - Salud como derecho humano y como bien publico global
- Hacer lo posible por superar la versión normativa y avanzar en una visión holística de la GGS
- Revisar cuidadosamente el mundo del siglo XXI
 - Megaciudades, conectografía, infraestructura, etc.
 - Migración, envejecimiento, desigualdades, carga de la inequidad

Hacia donde dirigir esfuerzos

- Identificar los procesos sociales que se siguen para generar indicadores de GGS y en particular para medir el desarrollo
 - ODS: 17 objetivos, 169 metas y 230 indicadores para los siguientes 13 años
 - Reducir promedios, reducir brechas, ambos....
- La ALASAG deberá contar con un posicionamiento que permita entender como afecta la distribución del poder entre los actores en el uso de los indicadores de los ODS
- Adecuar la Gobernanza del Sistema de Salud del Siglo XXI a las necesidades de salud del siglo XXI

¿Que sigue?

- Aceptar el desafío de Alfonso Reyes.
 - Si podemos llegar a tiempo a la cita con historia de la Salud Global
- Llevar a la práctica el concepto de sostenibilidad
 - Gobernanza Global de la Salud con y para la siguiente generación
- Gobernanza con menos retórica
 - Posicionamientos claros y sencillos, en favor de la equidad, justicia y dignidad de las poblaciones de la región